

ZAKON O MINISTARSKIM IMENOVANJIMA, IMENOVANJIMA VIJEĆA MINISTARA I DRUGIM IMENOVANJIMA BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

Predmet Zakona

1. Ovim zakonom utvrđuje se otvoreni postupak izbora kojim se vrši konačno imenovanje i ponovno imenovanje na pozicije u reguliranim organima definiranim u daljem tekstu.
2. Ovaj zakon primjenjuje se na nivou države Bosne i Hercegovine i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Član 2.

Pojmovi

1. U smislu ovog zakona, pojmovi u ovom članu imaju sljedeće značenje:

1.1. "Kriteriji za imenovanje" su stepen obrazovanja, stručno znanje/iskustvo i drugi utvrđeni uslovi za popunjavanje pozicije u reguliranom organu.

1.2. "Sukob interesa" predstavlja situaciju u kojoj osoba, predložena za imenovanje u skladu s odredbama ovog zakona, ima privatni interes u reguliranom organu u koji se predlaže da bude imenovana, a što može imati uticaja na zakonitost, javnost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju njene funkcije u reguliranom organu.

1.3. "Konačno imenovanje" je konačni čin potvrđivanja imenovanja koje vrši lice ili organ (uključujući Vijeće ministara, ministra ili Parlamentarnu skupštinu) u regulirani organ nakon što je ispoštovan postupak izbora utvrđen ovim zakonom

1. 4. "Otvorena konkurencija" je konkurencija za poziciju u reguliranom organu, koja je otvorena za sve koji su kvalificirani i koja se provodi u skladu s principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom.

1. 5. "Regulirani organ ili organi" (zavisno od konteksta) su:

i) organ u kojem institucije Bosne i Hercegovine imaju pravni interes;

ii) organ koji nije obuhvaćen Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 12/ 02) niti je izričito izuzet navedenim zakonima;

iii) organ u kojem institucije Bosne i Hercegovine ili njeni delegati, prema važećim zakonima, pravilima i propisima, imaju zakonito pravo da vrše nominaciju, odnosno imenovanje u taj organ.

1. 6. "Odgovorni javni službenik" je ministar ili druga osoba ili organ u čijoj je nadležnosti regulirani organi koji, prema odredbama ovog zakona, ima krajnju odgovornost da osigura da postupak izbora na koji se primjenjuje ovaj zakon bude proveden u skladu s principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom.

Član 3.

Principi Zakona

1. Konačno imenovanje ne može se izvršiti ukoliko nisu ispoštovani principi utvrđeni ovim članom.

2. Osim ako nisu izričito izuzeti odredbama člana 4. ovog zakona, svi postupci imenovanja provode se na način kojim se osigurava poštovanje i primjena sljedećih principa:

(A) Zakonitosti: Odgovorni javni službenik osigurava da se sva javna imenovanja vrše na zakonit način i u skladu sa svim važećim pravilima, propisima i zakonima.

(B) Kvalitet: Glavni princip kojim se rukovode sva imenovanja je princip izbora na osnovu kvaliteta, putem dobro informiranog izbora osoba koje, po svojim sposobnostima, iskustvu i kvalitetima, odgovaraju potrebi reguliranog organa koji je u pitanju.

(C) Nezavisne provjere: Sva imenovanja vrše se na način koji omogućava da ih provjerava nezavisna treća strana (uključujući organe i organizacije), koja nije učestvovala u procesu imenovanja.

(D) Otvorenosti i transparentnosti: Principi javnosti upravljanja primjenjuju se na proces imenovanja. Funkcioniranje procesa mora biti transparentno i, osim ako informacija nije povjerljiva prema odredbama člana 15. ovog zakona, kada je predviđeno ovim zakonom, pojedinih o imenovanjima u reguliranim organima moraju se obznani.

(E) Zastupljenost pri zapošljavanju: Odgovorni javni službenik nastoji osigurati da se kod imenovanja na javnu poziciju u pravilu odražava sastav naroda i građana Bosne i Hercegovine.

Član 4.

Izuzeca u primjeni

1. Imenovanja iz st. 2 i 3. ovog člana nisu obuhvaćena odredbama ovog zakona.

2. Nominacije/imenovanja na kraći period: Ovo su nominacije ili imenovanja na najviše dva mjeseca koja se ne mogu ponoviti i za koja ukupna naknada za cijeli period ne iznosi više od 5. 000 KM.

3. Sticanje radnog iskustva (uključujući programe i planove). Ovo imenovanje ima cilj da kandidat stekne radno iskustvo. Vršiti se najduže na šest mjeseci i ne može biti plaćeno, ali se može plaćati naknada putnih i drugih neophodnih troškova. Međutim, ako su troškovi veći od iznosa 500 KM mjesečno u periodu pripravnosti primjenjuju se odredbe ovog zakona.

Član 5.

Kandidati koji se ne kvalificiraju

Bilo koja osoba koja je na funkciji u političkoj stranci ne može biti konačno imenovana (kandidati koji se ne kvalificiraju). Prilikom odbacivanja prijave takvih kandidata, odgovorni javni službenik dužan je jasno reći da se prijava odbacuje zato što je prijavljena osoba kandidat koji se ne kvalificira. Bez obzira na prethodno, kandidat koji se ne kvalificira a koji odstupa s položaja, na koji je izabran prije nego što se izvrši konačno imenovanje, može se uzeti u obzir za razmatranje za konačno imenovanje u skladu s principima i postupcima utvrđenim ovim zakonom.

Član 6.

Odgovornost

1. Odgovorni javni službenik ima konačnu odgovornost da osigura da se sva imenovanja izvrše u skladu s odredbama ovog zakona kao i da osigura da se nijedno konačno imenovanje u regulirane organe ne izvrši ukoliko nisu primijenjene odredbe ovog zakona.
2. Kada proces imenovanja, utvrđen ovim zakonom, vrši osoba u ime odgovornog javnog službenika, odgovorni javni službenik odgovoran je za nadgledanje postupka i
 - (i) odobrava kriterije za imenovanje i
 - (ii) osigurava da se ovi kriteriji ne mijenjaju kada postupak već započne i
 - (iii) osigurava da svi kandidati, koji su mu dostavljeni na potvrdu, ispunjavaju kriterije i standarde za imenovanja.
3. Odgovorni javni službenik dužan je osigurati da postupak imenovanja bude adekvatan kako bi se prije konačnog imenovanja kandidata moglo ustanoviti postojanje bilo kakvog sukoba interesa koji bi bio prepreka navedenom imenovanju.
4. Kriteriji za imenovanje na bilo koju poziciju u reguliranom organu moraju biti relevantni i odnositi se na poziciju koja se popunjava, te moraju jasno pokazati da su relevantni za zadovoljavanje potreba reguliranog organa za koji se predlaže imenovanje.

Član 7.

Standardi i kriteriji

1. Svi kandidati za imenovanje u regulirane organe dužni su ispunjavati sljedeće opće uslove:
 - a. da su stariji od 18 godina,
 - b. da nisu otpušteni iz državne službe u institucijama Bosne i Hercegovine, odnosno entiteta kao rezultat disciplinske mjere u periodu od tri godine prije dana objavljivanja upražnjene pozicije,
 - c. da se na njih ne odnosi član IX. 1. Ustava Bosne i Hercegovine.
2. Osim ovih općih uslova, u cilju određivanja osnove za izbor prema kvalitetu, odgovorni javni službenik utvrdit će standarde za izbor i ocjenjivanje u smislu stepena obrazovanja, znanja, iskustva, poznavanja stranih jezika i drugog, što je, po njegovom mišljenju, neophodno ili poželjno s obzirom na prirodu poslova koje treba obavljati.
3. U izradi kriterija za imenovanje može se zatražiti i uzeti u obzir mišljenje rukovodioca reguliranog organa u koji se vrši navedeno imenovanje o pitanjima kao što su kriteriji za izbor (uključujući stepen obrazovanja, stručno znanje i iskustvo i druge posebne uslove) za pravilno vršenje funkcije.
4. Prilikom utvrđivanja ili primjene standarda iz st. 2. i 3. ovog člana, odgovorni javni službenik neće vršiti diskriminaciju prema bilo kome na osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, boje, vjere, spola, bračnog statusa, porodičnog statusa, invalidnosti ili zbog postojanja osude za koju je izrečeno pomilovanje.
5. Odgovorni javni službenik kriterije za imenovanje čuva u evidenciji.

6. Kada postupak imenovanja vrši osoba u ime odgovornog javnog službenika, prije objavljivanja oglasa za upražnjenu poziciju, odgovorni javni službenik odobrava pismene kriterije za imenovanje.

Član 8.

Oglašavanje upražnjene pozicije

1. Nakon što su odobreni kriteriji za imenovanje, oglas za upražnjenu poziciju obavezno se mora objaviti na najefikasniji mogući način. Oglas se mora objaviti najmanje u "Službenom glasniku BiH" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta", te barem jednom dnevnom listu velikog tiraža u Bosni i Hercegovini s ciljem da bude dostupan najširoj javnosti. Odgovorni javni službenik dužan je čuvati svu evidenciju vezanu za oglašavanje upražnjenog mjesta.

2. Oglas za upražnjenu poziciju sadrži:

- Opis upražnjene pozicije, uključujući i pojedinosti o ulozi potencijalnog kandidata;
- Opće uslove potrebne za poziciju iz člana 7. stav 1. ta. a)- c);
- Ostale uslove koje je potrebno ili poželjno ispunjavati za tu poziciju iz člana 7. st. 2. i 3;
- Uslove iz člana 7. st. 2. i 3, koji su obavezni za tu poziciju i one koje je samo poželjno zadovoljavati;
- Ako se za poziciju traži da se ispuni obrazac prijave, jasna uputstva kako se obrazac može dobiti;
- Spisak potrebnih dokumenata, rok i mjesto za podnošenje prijave. Rok za podnošenje prijave ne smije biti kraći od 14 dana od dana objavljivanja oglasa o upražnjenoj poziciji u traženim novinama.

3. Oglas o upražnjenoj poziciji treba da bude dovoljno detaljan da bi kandidatima dao potpunu informaciju o ulozi koju treba vršiti u reguliranom organu, nadoknadi, uslovima službe i dužini trajanja imenovanja i mogućnosti ponovnog imenovanja.

4. Osim ako se svakom kandidatu ne dostavlja pismena odbijenica, u oglasu o upražnjenoj poziciji mora se jasno naglasiti da oni podnosioci prijave s kojima se ne stupi u kontakt u određenom roku, a nakon roka za podnošenja prijave, neće biti uzeti u razmatranje u daljem procesu imenovanja.

Član 9.

Komisija za izbor

1. Komisija za izbor zadužena je za pregledanje prijave.

2. Odgovorni javni službenik odgovoran je za imenovanje članova komisije za izbor. Komisija za izbor se sastoji od pet članova, od kojih su najmanje tri državni službenici (kako je to regulirano Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine) ministarstva ili drugog organa, odnosno agencije nadležne za regulirani organ u koji se predlaže imenovanje. Prilikom imenovanja članova komisije za izbor, odgovorni javni službenik vodit će računa o tome da članovi komisije za izbor, po mogućnosti, budu osobe koje su pokazale da poznaju odredbe ovog zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima, čiji je ovaj član dio, i koje posjeduju stručno znanje u odgovarajućim oblastima. Druga dva člana komisije za izbor imenuje odgovorni javni službenik, također na osnovu kriterija iz prethodne rečenice.

Član 10.

Razmatranje prijava i uži izbor

1. Komisija za izbor pregledat će sve prijave koje stignu u propisanom roku.
2. Komisija će, na osnovu principa iz člana 3. ovog zakona i kriterija za imenovanje, sastaviti listu s užim izborom najboljih kandidata koji ispunjavaju kriterije za imenovanje.
3. Nijedan kandidat neće biti stavljen na listu sa užim izborom ukoliko nije povoljno ocijenjen prema kriterijima za imenovanje.
4. Sve odluke, uključujući i one koje sadrže odbijenice, moraju u potpunosti biti dokumentirane i moraju se čuvati u ministarstvu ili organu u čijoj je nadležnosti regulirani organ.
5. Svi kandidati s liste sa užim izborom pozivaju se na intervju. Prilikom pozivanja kandidata na intervju, svaki kandidat, koji je ušao u uži izbor, mora dobiti obrazac u kojem će iznijeti bilo koje pitanje koje bi moglo dovesti do sukoba interesa u slučaju da dođe do njegovog imenovanja.
6. Komisija za izbor će prije intervjua zahtijevati da kandidati koji su ušli u uži izbor daju podatke odgovarajućem broju ranijih neposrednih rukovodilaca od kojih se mogu dobiti preporuke i informacije o kandidatima.

Član 11.

Intervju

1. Komisija za izbor poziva sve kandidate koji su ušli u uži izbor na intervju.
2. Intervju se mora obaviti na način kojim će se osigurati poštovanje principa iz člana 3.
3. Sve odluke koje potiču s intervjua, uključujući i one s odbijenicom, u potpunosti se dokumentiraju.
4. U toku intervjua, komisija za izbor osigurat će sljedeće:
 - (i) da su svi kandidati u potpunosti upoznati sa standardom ličnog integriteta koji se traži za osobe imenovane na javnu poziciju;
 - (ii) da su pitanja o sukobu interesa objašnjena i razmotrena detaljno sa svim kandidatima;
 - (iii) da su svi kandidati u potpunosti informirani o pravu javnosti, putem mehanizama koji su detaljno navedeni u ovom zakonu, da može uložiti prigovor protiv imenovanja koje se razmatra.

Član 12.

Konačna imenovanja nakon intervjua

1. Nakon intervjua i na osnovu u potpunosti dokumentiranih odluka svakog člana komisije, komisija za izbor će, putem pismene preporuke, predložiti rang-listu s najboljim kandidatima odgovornom javnom službeniku na dalje razmatranje. Pismena preporuka sadrži sve relevantne informacije koje izborna komisija ima o kandidatima i njene preporuke.
2. Smatra se da je kandidat koji je prvi na rang-listi i kojeg je preporučila većina članova komisije za izbor najuspješnije prošao otvorenu konkurenciju.
3. Nakon što komisija za izbor dostavi prijedlog rang-liste kandidata odgovornom javnom službeniku, on će, osim ako ima opravdane razloge (s dokazima koji to potvrđuju) da vjeruje da

principi i procedure utvrđeni ovim zakonom nisu ispoštovani ili da bi imenovanje bilo kojeg od kandidata s predložene liste sa užim izborom dovelo do sukoba interesa, osigurati da se izvrši konačno imenovanje kandidata koji je prvi na rang-listi u skladu s postojećim zakonima, pravilima i propisima. Ukoliko se ne može izvršiti konačno imenovanje kandidata koji je prvi na listi zbog bilo kojih razloga navedenih u ovom stavu, kandidati, rangirani kao sljedeći na listi sa užim izborom, bit će razmatrani za imenovanje.

Član 13.

Objava imenovanja

Odgovorni javni službenik stara se da se sva konačna imenovanja odmah objave u "Službenom glasniku BiH" i " Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

Član 14.

Razrješenje

1. Smatra se da je došlo do kršenja principa iz člana 3. ukoliko je odgovorni javni službenik vršio ovlaštenja svoje funkcije na taj način da je nezakonito razriješio imenovanu osobu u reguliranom organu na dan ili nakon stupanja ovog zakona na snagu.

2. U smislu ovog zakona, smatra se da je imenovana osoba nezakonito razriješena, što je onda predmet člana 16. ovog zakona, kada ne postoje zakonske osnove za razrješenje ili kada je razrješenje izvršeno bez provedenog pravičnog i propisanog postupka.

Član 15.

Tajnosti zaštita podatka

Lični podaci o podnosiocima prijave su tajni i mogu se prikupljati i obrađivati samo u skladu s odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 32/ 01).

Član 16.

Prigovori

1. U slučaju kada postoje dokazi da principi utvrđeni u članu 3. ovog zakona, ili postupci, nisu ispoštovani, bilo koji član javnosti može podnijeti prigovor na konačno imenovanje u skladu s odredbama ovog zakona.

2. Prigovor se podnosi odgovornom javnom službeniku, a kopija se dostavlja ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine (Zakon o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine, "Službeni glasnik BiH", br. 32/ 00i 19/ 02). Odgovorni javni službenik će u roku od sedam dana od dana prijema prigovora obavijestiti podnosioca prigovora o ulozi ombudsmena.

3. Odredbama ovog zakona se ni na koji način ne mogu ograničiti ovlaštenja ombudsmena utvrđena Zakonom o ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Ombudsmen može preduzeti sve mjere neophodne da se prigovor ispita. Ombudsmen može pokrenuti pitanja vezana za postupak imenovanja na koji se prigovor odnosi i može zahtijevati da odgovorni javni službenik njegovom uredu dostavi sve dokumente i spise vezane za navedeno imenovanje.

4. Odgovorni javni službenik mora Uredu ombudsmena dostaviti pismeni odgovor na prigovor u roku od 14 dana od dana kada je dat prigovor.

5. Ukoliko većina dokaza upućuje da je konačno imenovanje izvršeno u suprotnosti s principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom, ombudsmen je dužan nadležnog

javnog službenika pismeno informirati o svim nepravilnostima koje su proistekle iz procesa imenovanja.

6. Ombudsmen je dužan pripremiti nalaz i zaključke vezano za prigovor. Zaključci mogu sadržavati preporuku tamo gdje dokazi upućuju, kako je gore navedeno, da je došlo do kršenja principa iz člana 3. ovog zakona i procedura utvrđenih ovim zakonom. Ombudsmen može, bez iznošenja povjerljivih informacija (uključujući i lične podatke o kandidatima), objaviti nalaze i zaključke, uključujući i preporuke. Također, ombudsmen dostavlja svoje nalaze i zaključke osobi (ili osobama) koja je podnijela prigovor.

Član 17.

Postupanje po preporuci ombudsmena

1. Kada je nalaz ombudsmena konačan o pitanju da postupak imenovanja nije proveden u skladu s odredbama ovog zakona, ombudsmen može dati preporuku odgovornom javnom službeniku da se konačno imenovanje poništi i da se pristupi novom postupku imenovanja.

2. Ukoliko ombudsmen da preporuke odgovornom javnom službeniku s ciljem da se usvoje nove mjere, odgovorni javni službenik dužan je u određenom vremenskom roku dostaviti pismeni odgovor u kojem će obavijestiti ombudsmena o postupcima i rokovima za provođenje tih postupaka na osnovu navedenih preporuka.

3. Ako odgovorni javni službenik ne odgovori u skladu s odredbama stava 2. ovog člana, ili ako ombudsmen nije zadovoljan navedenim odgovorom ili prijedlogom mjera na osnovu njegovih preporuka, svoje nalaze i preporuke vezano za imenovanje upućuje Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, kada se imenovanje odnosi na regulirani organ Bosne i Hercegovine, ili Skupštini Brčko Distrikta, kada se imenovanje odnosi na regulirani organ u Brčko Distriktu.

Član 18.

Završne odredbe

1. Ovaj zakon čitat će se zajedno sa i kao dopuna postojećim zakonima, pravilima i propisima Bosne i Hercegovine, odnosno Brčko Distrikta, i osim ako ti zakoni, pravila i propisi nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona, te se njime ne mijenja osoba ili organ (uključujući svakog ministra, Vijeće ministara, Predstavnički dom Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, Skupštinu Brčko Distrikta i Vladu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine) ili drugog javnog zvaničnika, koji je ovlašten za konačno imenovanje osoba u regulirani organ prema postojećim zakonima, pravilima, uredbama, odnosno propisima.

2. U roku od tri mjeseca od stupanja na snagu ovog zakona, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine i Vlada Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine dostavit će ombudsmenu spisak svih osoba koje se nalaze na pozicijama na koje se ovaj zakon odnosi zajedno s opisom tih pozicija kao i trenutno upražnjene pozicije.

Član 19.

Prijelazne odredbe

Ponovno imenovanje

1. Bez obzira na odredbe člana 14. ovog zakona, odgovorni javni službenik može u roku od 12 mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona, a na osnovu odredbi ovog zakona, provesti postupak revizije svih imenovanja na sadašnje pozicije.

2. Na osnovu postupka revizije iz prethodnog stava, odgovorni javni službenik može, u pravičnom i pravilnom postupku, razriješiti imenovane osobe i za te pozicije provesti novi postupak imenovanja u skladu s odredbama ovog zakona.

Član 20.

Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupio je na snagu 26. februara 2003. godine.

PS BiH broj 98/ 03

30. septembra 2003. godine Sarajevo