

ZAKON O KONCESIJAMA REPUBLIKE SRPSKE

Službeni glasnik RS br. 59/13

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se predmet i nadležnost za dodjelu koncesija, politika dodjele koncesija, način i postupak dodjele koncesija u Republici Srpskoj, elementi ugovora o koncesiji i prestanak ugovora o koncesiji, prava i obaveze koncesionara i koncudenta, izbor i nadležnost Komisije za koncesije Republike Srpske i druga pitanja od značaja za ostvarivanje koncesija.

Član 2.

Koncesija je, u smislu ovog zakona, pravo obavljanja privrednih djelatnosti korišćenjem javnih dobara, prirodnih bogatstava i drugih dobara od opšteg interesa, kao i pravo na obavljanje djelatnosti od opšteg interesa, u skladu sa ovim zakonom, a to pravo se ustupa koncesionaru na određeno vrijeme, pod uslovima propisanim ovim zakonom, uz plaćanje koncesione naknade.

Član 3.

Cilj ovog zakona je doprinos privrednom razvoju Republike Srpske (u daljem tekstu: Republika) stvaranjem stimulativnog pravnog okvira za privlačenje stranih i domaćih investicija, uz istovremeno unapređivanje transparentnosti postupka dodjele koncesija i povećanje efikasnosti i dugoročne održivosti koncesionih projekata, te odgovornog upravljanja prirodnim bogatstvima i javnim dobrima.

Član 4.

Sprovođenje postupka dodjele koncesija u Republici zasniva se na načelima transparentnosti, nediskriminacije, tržišne konkurencije, jednakog tretmana, slobode kretanja robe i pružanja usluga, zaštite javnog interesa, efikasnosti, ekonomičnosti, proporcionalnosti, zaštite životne sredine, autonomije volje i ravnopravnosti ugovornih strana.

Član 5.

Pojedini pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

a) koncudent je Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada), u ime Republike ili skupština jedinice lokalne samouprave, u ime jedinice lokalne samouprave,

b) koncesionar je privredno društvo osnovano u skladu sa propisima Republike, sa kojim je koncudent zaključio ugovor o koncesiji,

v) nadležni organ je ministarstvo nadležno za pojedinu oblast u koju spada predmet koncesije za čiju dodjelu je nadležna Vlada, odnosno gradonačelnik ili načelnik opštine, za predmet koncesije iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave, u skladu sa ovim zakonom,

g) ponuđač je svako, domaće ili strano, pravno ili fizičko lice, konzorcijum dva ili više ugovorom povezanih pravnih lica, koji je dostavio ponudu u postupku dodjele koncesije,

d) studija opravdanosti dodjele koncesije je dokument o tehničkoj, finansijskoj, ekonomskoj, ekološkoj i pravnoj analizi opravdanosti dodjele koncesije (u daljem tekstu: studija),

đ) koncesiona naknada je naknada koju plaća koncesionar u skladu sa ugovorom koji uređuje koncesiju i

e) ugovor o koncesiji je ugovor zaključen u pisanom obliku između konkudenta s jedne strane i koncesionara kao izabranog najpovoljnijeg ponuđača s druge strane, a sadrži odredbe o međusobnim pravima i obavezama ugovornih strana.

II PREDMET KONCESIJE

Član 6.

(1) Predmeti koncesije u smislu ovog zakona mogu biti:

a) izgradnja, korišćenje i održavanje:

1) puteva i pripadajućih infrastrukturnih objekata,

2) željezničkih pruga, plovnih kanala i luka,

3) aerodroma,

b) korišćenje javnog vodnog dobra:

1) vode za tehnološki proces u obavljanju privrednih djelatnosti,

2) vode i vodnog zemljišta za korišćenje hidroakumulacija, kupališta, ribnjaka,

3) vodnog zemljišta za realizaciju neke od privrednih djelatnosti ili za realizaciju drugih predmeta koncesije u skladu sa ovim zakonom,

4) za vađenje materijala iz vodotoka (šljunka, pijeska, kamena) prema Programu uređenja vodotoka,

v) izgradnja i korišćenje energetske objekata instalirane snage veće od 250 kW, izuzev energetske objekata na bio-masu i bio-gas i solarnih postrojenja sa fotonaponskim ćelijama na objektima nezavisno od instalirane snage,

g) izgradnja ili rekonstrukcija i korišćenje naftovoda, gasovoda i objekata za skladištenje, transport i distribuciju nafte i gasa,

d) istraživanje i eksploatacija mineralnih sirovina,

đ) planirani odstrel divljači uz obavljanje lovne djelatnosti i ribolov,

e) igre na sreću,

ž) poštanske i telekomunikacione usluge, osim rezervisanih poštanskih usluga i zajedničkih i međunarodnih komunikacija,

z) putnički i teretni željeznički saobraćaj,

i) javni prevoz u drumskom saobraćaju,

j) prostori i objekti prirodnog, građevinskog i kulturno-istorijskog nasljeđa,

k) komunalne djelatnosti, osim vodosnabdijevanja stanovništva, kao i izgradnja, održavanje i korišćenje ili rekonstrukcija i modernizacija komunalnih objekata,

l) upravljanje i prerada otpada u skladu sa posebnim propisima, osim otpada koji je obezbijeđen komunalnom djelatnošću,

lj) izgradnja ili rekonstrukcija i modernizacija banjskih objekata i njihovo korišćenje,

m) izgradnja objekata turističke infrastrukture i suprastrukture,

n) djelatnosti u oblasti ugostiteljstva,

nj) poljoprivredno zemljište i

o) izgradnja, korišćenje i održavanje sportskih objekata.

(2) Osim koncesija iz stava 1. ovog člana, predmet koncesije može biti korišćenje i drugih dobara od opšteg interesa i pružanje javnih usluga, u skladu sa propisima kojima se uređuje određena privredna ili druga oblast.

(3) Koncesije iz st. 1. i 2. ovog člana ne mogu se dodjeljivati na način i po postupku koji nije u skladu sa ovim zakonom.

Član 7.

(1) Koncesije kojima se predviđa izgradnja ili rekonstrukcija objekata, postrojenja ili pogona mogu se realizovati po BOT modelu (engl. Build-Operate-Transfer), što podrazumijeva izgradnju ili rekonstrukciju i finansiranje kompletnog objekta, postrojenja ili pogona, njegovo korišćenje i predaju u svojinu koncedentu u ugovorenom roku ili po drugim modelima.

(2) Dozvoljeno je ugovaranje i drugih modela za realizaciju koncesija, u skladu sa Dokumentom o politici dodjele koncesija i predmetom koncesija.

Član 8.

(1) Za dodjelu koncesija iz člana 6. ovog zakona nadležna je Vlada, osim za koncesije iz tačke k) za koje je nadležna skupština jedinice lokalne samouprave.

(2) Izuzetno od stava 1. ovog člana, Vlada može ovlastiti jedinicu lokalne samouprave za dodjelu koncesije i iz člana 6. stav 1. t. j), lj), m) i n) ovog zakona.

III POLITIKA DODJELE KONCESIJA

Član 9.

Politika dodjele koncesija, u smislu ovog zakona, obuhvata mjere i aktivnosti usmjerene na uspostavljanje i održavanje efikasnog sistema dodjele koncesija, zaštitom i održivim korišćenjem javnih dobara, prirodnih bogatstava i drugih dobara od opšteg interesa, unapređivanjem djelatnosti koje su predmet koncesija, te ostvarivanjem najpovoljnijih finansijskih i ekonomskih efekata za zadovoljavanje parametara održivog razvoja i ostvarivanje direktnih i indirektnih koristi za Republiku.

Član 10.

(1) Politika dodjele koncesija uređuje se i sprovodi Dokumentom o politici dodjele koncesija (u daljem tekstu: Dokument o politici).

(2) Dokument o politici sadrži opis privrednih i drugih oblasti u kojima se mogu dodjeljivati koncesije, ciljeve i prioritete, vrste BOT i drugih modela za dodjelu koncesije, elemente za izradu studije, kao i

mjere i aktivnosti koje se preduzimaju radi ostvarivanja dugoročnih ciljeva u oblasti koncesija, utvrđenih strateškim i drugim planskim dokumentima.

(3) Dokument o politici, u saradnji sa nadležnim organima, priprema Komisija za koncesije.

(4) Komisija za koncesije organizuje javnu raspravu o Dokumentu o politici.

(5) Dokument o politici donosi Narodna skupština Republike Srpske (u daljem tekstu: Narodna skupština), na prijedlog Komisije za koncesije.

(6) Dokument o politici objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

(7) Izvršenje Dokumenta o politici prati Komisija za koncesije i, po potrebi, predlaže njegovo usklađivanje sa strateškim i planskim dokumentima koji se odnose na privredni razvoj Republike i jedinice lokalne samouprave.

(8) Dokument o politici obavezno se usklađuje svake treće godine.

IV NAČIN I POSTUPAK DODJELE KONCESIJE

Član 11.

Postupak za dodjelu koncesija može se pokrenuti na osnovu:

- a) inicijative nadležnog organa,
- b) inicijative zainteresovanog lica i
- v) ponude u pregovaračkom postupku.

1. Pokretanje postupka od strane nadležnog organa

Član 12.

(1) Nadležni organ, u skladu sa Dokumentom o politici i drugim strateškim i razvojnim dokumentima za pojedine privredne oblasti, predlaže donošenje odluke o pokretanju postupka dodjele koncesije.

(2) Ako je za predmet koncesije nadležno dva ili više organa, prijedlog odluke podnosi organ u čijoj je pretežnoj nadležnosti predmet koncesije, uz prethodno pribavljenu saglasnost drugog organa.

(3) Uz prijedlog odluke iz stava 1. ovog člana, prilaže se izvod iz prostorno-planske dokumentacije, zapisnik o posjeti lokaciji na kojoj bi se vršila koncesiona djelatnost i dokaz o stanju u javnim evidencijama o nepokretnostima na kojima se predlaže obavljanje koncesione djelatnosti.

(4) Prije predlaganja odluke iz stava 1. ovog člana, nadležni organi vrše konsultacije i pribavljaju mišljenja organa, javnih preduzeća i drugih institucija u čijoj nadležnosti je izdavanje odobrenja, dozvola i saglasnosti potrebnih za realizaciju predmeta koncesije, a za koncesije za čiju dodjelu je nadležna Vlada i mišljenje jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji će se obavljati koncesiona djelatnost.

(5) Ako je nekretnina na kojoj će se obavljati privredna djelatnost za koju se namjerava dati koncesija u svojini Republike ili jedinice lokalne samouprave, pribavlja se i mišljenje Pravobranilaštva Republike Srpske.

(6) Odluku iz stava 1. ovog člana donosi Vlada, odnosno skupština jedinice lokalne samouprave (u daljem tekstu: koncendent) i ona se objavljuje u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Član 13.

(1) Nadležni organ može:

- a) da izradi studiju ili
- b) da od ponuđača u javnom pozivu zahtijeva da izradi studiju.

(2) Studija obavezno sadrži elemente propisane Dokumentom o politici.

(Z) Za izradu studije iz stava 1. tačka a) ovog člana nadležni organ može angažovati referentna, domaća ili strana, privredna društva ili druga pravna lica.

(4) Privredna društva ili druga pravna lica iz stava 3. ovog člana koja izrađuju studije moraju ispunjavati uslove za izradu projektne, odnosno tehničke dokumentacije iz oblasti koja je predmet koncesije, u skladu sa posebnim propisima.

(5) Privredna društva ili druga pravna lica iz stava 3. ovog člana odgovaraju za tačnost podataka, tehničkih rješenja i kvalitet izrađene studije.

(6) Studija se dostavlja Komisiji za koncesije, koja donosi rješenje o davanju saglasnosti u roku od 30 dana od prijema zahtjeva.

(7) Prilikom razmatranja studije Komisija za koncesije može dati prijedloge za izmjenu i dopunu studije koje bi je učinile prihvatljivom.

Član 14.

(1) Nadležni organ priprema dokumentaciju za javno nadmetanje.

(2) Dokumentacija za javno nadmetanje sadrži javni poziv za podnošenje ponuda, opis predmeta koncesije, studiju, ukoliko je izrađena, te uputstvo ponuđačima za izradu ponude, kriterijume za vrednovanje i ocjenu ponuda, nacrt ugovora o koncesiji i druge uslove koje ponuđač mora ispuniti zavisno od predmeta koncesije.

Član 15.

(1) Nadležni organ podnosi zahtjev za davanje saglasnosti na dokumentaciju za javno nadmetanje Komisiji za koncesije, koja donosi rješenje o davanju saglasnosti na dokumentaciju za javno nadmetanje u roku od 30 dana od dana prijema potpunog zahtjeva.

(2) Prilikom razmatranja dokumentacije za javno nadmetanje, Komisija za koncesije vodi računa o svim bitnim elementima, uključujući i:

- a) da se kriterijumi za ocjenjivanje, postupak i izbor najuspješnije ponude na zadovoljavajući način zasnivaju na jasnim, javnim i svima dostupnim principima nediskriminacije i
- b) da dokumentacija za javno nadmetanje u suštinskom smislu ne odstupa od studije, ukoliko je izrađena, i odluke o pokretanju postupka dodjele koncesije.

Član 16.

(1) Javni poziv, u zavisnosti od predmeta koncesije, sadrži:

- a) predmet koncesije i lokaciju,
- b) kratak opis projekta,

- v) maksimalan rok trajanja koncesije,
- g) podatke o visini i obliku garancije na ime obezbjeđenja ponude i period za koji se traži,
- d) uslovi, rok i način vraćanja garancije,
- đ) minimalan iznos jednokratne koncesione naknade,
- e) minimalan iznos koncesione naknade za korišćenje,
- ž) mogućnost promjene visine koncesione naknade,
- z) način rješavanja imovinsko-pravnih odnosa na lokaciji predviđenoj za obavljanje koncesione djelatnosti,
- i) pravo učešća na javnom pozivu,
- j) dokazi potrebni za učešće na javnom pozivu koje utvrđuje nadležni organ,
- k) rok za dostavljanje ponuda i adresu,
- l) način dostavljanja ponude,
- lj) mogućnost posjete lokaciji na kojoj će se vršiti koncesiona djelatnost,
- m) rok u kome se ponuda na javni poziv može povući,
- n) obavještenje o datumu, vremenu i mjestu otvaranja prispjelih ponuda na javni poziv,
- nj) mogućnost poništenja postupka dodjele koncesije,
- o) vrijeme i način preuzimanja dokumentacije za javno nadmetanje, kao i cijenu dokumentacije,
- p) ime lica zaduženog za davanje informacija u postupku javnog poziva i
- r) druge elemente zavisno od predmeta koncesije.

(2) Rok iz stava 1. tačke k) ovog člana određuje se prema periodu potrebnom za pripremu ponude i ne može biti kraći od 30 dana niti duži od 180 dana, a teče od dana objavljivanja javnog poziva u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

(3) Troškove objavljivanja javnog poziva snosi nadležni organ koji objavljuje poziv.

(4) Javni poziv se objavljuje u „Službenom glasniku Republike Srpske“, jednom dnevnom listu koji se distribuira na cijeloj teritoriji Republike i na internet stranici nadležnog organa i Komisije za koncesije.

Član 17.

(1) Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda, zavisno od predmeta koncesije, mogu biti:

- a) rok na koji se traži koncesija,
- b) ponuđeni iznos koncesione naknade,
- v) ponuđena cijena, odnosno tarifa za pružanje usluga,
- g) kvalitet usluga i mjere osiguranja njihovog kontinuiteta,
- d) stepen korišćenja prirodnog bogatstva,

đ) efekti na zapošljavanje, infrastrukturu i ekonomski razvoj,

e) uticaj na životnu sredinu,

ž) minimalni uslovi u odnosu na kvalitet ili tehničke aspekte,

z) rokovi završetka radova i

i) drugi kriterijumi utvrđeni propisima kojima se uređuje određena privredna ili druga oblast.

(2) Vrednovanje kriterijuma izražava se određivanjem maksimalnog broja bodova u odgovarajućem rasponu.

Član 18.

(1) Javni poziv, nakon objavljivanja, nadležni organ može izmijeniti.

(2) Izmjena javnog poziva objavljuje se na način na koji se objavljuje osnovni tekst javnog poziva, a rok za dostavljanje ponuda produžava se za vrijeme koje je proteklo od dana objavljivanja javnog poziva do dana objavljivanja njegove izmjene.

Član 19.

(1) Ponudu na javni poziv za dodjelu koncesije ne može dostaviti:

a) ponuđač nad kojim je pokrenut postupak stečaja ili likvidacije,

b) ponuđač ili sa njim povezani privredni subjekti sa kojim je raskinut ugovor o koncesiji krivicom koncesionara,

v) ponuđač koji je oglašen odgovornim za krivično djelo u vršenju registrovane djelatnosti,

g) ponuđač koji ima neizmirene poreske obaveze, u skladu sa odgovarajućim propisima i

d) ponuđač koji je ustupio koncesiju trećem licu ili finansijskoj organizaciji.

(2) Podobnost za učešće na javnom pozivu za dodjelu koncesije, u smislu nepostojanja smetnji iz stava 1. ovog člana, ponuđači dokazuju dostavljanjem dokaza izdatih od nadležnih organa, koji nisu stariji od četiri mjeseca od dana objavljivanja poziva.

Član 20.

(1) Otvaranje i vrednovanje ponuda vrši Komisija za koncesije.

(2) U postupku javnog nadmetanja razmatraju se samo blagovremeno podnesene ponude uz koje je priložena tražena dokumentacija.

(3) Neblagovremene ponude se ne uzimaju u razmatranje i vraćaju se neotvorene ponuđačima.

(4) Prilikom javnog otvaranja ponuda Komisija za koncesije vodi zapisnik koji potpisuju članovi komisije i ovlašćeni predstavnici ponuđača.

(5) Prije vrednovanja ponuda, ponude se provjeravaju radi utvrđivanja mogućih nedostataka i odstupanja u odnosu na uslove određene javnim pozivom i dokumentacijom za javno nadmetanje.

(6) Ponuda uz koju nije podnesena relevantna dokumentacija tražena javnim pozivom ne uzima se u razmatranje u javnom nadmetanju.

(7) Nakon završetka javnog otvaranja, Komisija za koncesije pristupa vrednovanju ponuda, na osnovu kriterijuma određenih javnim pozivom i dokumentacije za javno nadmetanje, i sačinjava rang-listu ponuđača.

Član 21.

(1) Komisija za koncesije dužna je da, u roku do 30 dana od dana otvaranja ponuda, dostavi koncendentu izvještaj o sprovedenom postupku sa obrazloženom rang-listom ponuđača, zapisnik o toku postupka, koji obavezno sadrži podatke o ispunjenosti traženih uslova za svakog od ponuđača i osnovne elemente iz ponuda prema strukturi kriterijuma na osnovu kojih je izvršeno vrednovanje ponuda i prijedlog rješenja o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli koncesije.

(2) Dokumentaciju iz stava 1. ovog člana Komisija za koncesije dostavlja i nadležnom organu.

(3) Izuzetno od stava 1. ovog člana, zavisno od složenosti predmeta koncesije dokumentacijom za javno nadmetanje može se utvrditi i duži rok, ali ne duži od 60 dana.

Član 22.

(1) Prijedlog rješenja o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli koncesije obavezno sadrži:

a) naziv davaoca koncesije,

b) naziv izabranog ponuđača,

v) predmet koncesije,

g) visinu koncesione naknade,

d) rok trajanja koncesije,

đ) rok za zaključenje ugovora,

e) organ koji će u ime koncudenta zaključiti ugovor o koncesiji i

ž) druge elemente u skladu sa podacima iz dokumentacije za javno nadmetanje i prihvaćene ponude.

(2) Rješenje iz stava 1. ovog člana je upravni akt koji donosi koncendent, na prijedlog Komisije za koncesije ili nadležnog organa, u skladu sa odredbama ovog zakona.

Član 23.

(1) Koncendent odlučuje o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli koncesije u roku od 30 dana od dana prijema prijedloga rješenja iz člana 21. stav 1. ovog zakona.

(2) Ako složenost koncesije to zahtijeva, koncendent može produžiti rok iz stava 1. ovog člana za najviše 30 dana.

(3) Nadležni organ obavještava ponuđače u pisanoj formi o rezultatima javnog poziva u roku od osam dana od dana donošenja rješenja o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli koncesije.

(4) Rješenje o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli koncesije je konačno i protiv njega se može pokrenuti upravni spor, a objavljuje se u „Službenom glasniku Republike Srpske“ i na internet stranici nadležnog organa.

(5) Ako ponuđač odustane od zaključenja ugovora o koncesiji, nema pravo na povrat garancije za obezbjeđenje ponude.

Član 24.

(1) Konkurent može poništiti postupak dodjele koncesije nakon isteka roka za dostavljanje ponuda u sljedećim slučajevima:

a) ako postanu poznate okolnosti koje bi, da su bile poznate prije pokretanja postupka dodjele koncesije, uticale tako da javni poziv ne bude objavljen ili da njegova sadržina bude bitno drugačija,

b) ako do isteka roka za dostavljanje ponuda nije dostavljena nijedna ponuda,

v) ako nakon isključenja ponuda u postupku dodjele koncesije ne preostane nijedna prihvatljiva ponuda i

g) ako se na osnovu kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude ne može izvršiti izbor.

(2) U slučaju postojanja razloga navedenih u stavu 1. ovog člana, konkurent donosi odluku o poništenju postupka dodjele koncesije.

(3) Nadležni organ obavještava ponuđače u pisanoj formi o poništenju postupka dodjele koncesije u roku od osam dana od dana donošenja odluke o poništenju postupka dodjele koncesije, a obavještenje o poništenju objavljuje se na način na koji je objavljen javni poziv.

2. Inicijativa zainteresovanog lica

Član 25.

(1) Zainteresovano lice može nadležnom organu podnijeti inicijativu za pokretanje postupka dodjele koncesije, pod uslovom da se ta inicijativa ne odnosi na koncesiju za koju je nadležni organ pokrenuo postupak dodjele koncesije.

(2) Inicijativa iz stava 1. ovog člana sadrži preliminarne podatke i informacije potrebne za procjenu postojanja javnog interesa, a obavezno:

a) osnovne podatke o podnosiocu inicijative,

b) opis predmeta koncesije, lokaciju, ekonomsku opravdanost ulaganja, način obezbjeđenja sredstava, obim korišćenja, opis usluga i radova i kratak opis idejnog rješenja projekta,

v) izvod iz prostorno-planske dokumentacije i dokaz o stanju u javnim evidencijama o nepokretnostima,

g) način rješavanja imovinskih odnosa i

d) druge elemente zavisno od predmeta koncesije.

(3) Nadležni organ, po potrebi, može pozvati podnosioca inicijative da precizira podatke iz inicijative ili da dostavi dodatne podatke i informacije neophodne za procjenu javnog interesa.

(4) U postupku po inicijativi nadležni organ vrši konsultacije i pribavlja mišljenja, u skladu sa članom 12. st. 4. i 5. ovog zakona, u roku koji ne može biti duži od 60 dana od dana prijema inicijative.

(5) Ako ocijeni da postoji javni interes za dodjelu koncesije, nadležni organ predlaže donošenje odluke o pokretanju postupka dodjele koncesije iz člana 12. stav 1. ovog zakona, a u protivnom obavještava podnosioca inicijative da inicijativa nije prihvaćena.

(6) Postupak dodjele koncesije na osnovu inicijative zainteresovanog lica sprovodi se u skladu sa članom 12. st. 2, 3. i 5. i čl. 13. do 24. ovog zakona.

(7) Podnosilac inicijative za dodjelu koncesije se pisanim putem poziva da učestvuje u postupku pokrenutom u skladu sa stavom 6. ovog člana.

(8) Podnosiocu inicijative iz stava 1. ovog člana, prilikom vrednovanja ponuda dodjeljuje se bonus za ponuđeno rješenje (tehnički i ekonomsko-finansijski aspekt) koji iznosi do 10% od pripadajućih bodova po svim kriterijumima za vrednovanje ponuda, a identitet ponuđača, postojanje i iznos bonusa navode se u javnom pozivu.

(9) Komisija za koncesije donosi uputstvo o procjeni javnog interesa.

3. Pregovarački postupak

Član 26.

(1) Izuzetno, bez sprovođenja javnog poziva propisanog ovim zakonom, koncesija se može dodijeliti putem pregovaračkog postupka, u slučaju:

a) ponude javnog preduzeća koje obavlja djelatnost od opšteg interesa, a čija djelatnost je predmet koncesije u smislu člana 6. ovog zakona,

b) sprovođenja zaključenih sporazuma Vlade ili javnih preduzeća, koji se odnose na realizaciju predmeta koncesije iz člana 6. ovog zakona i

v) produženja roka na koji je koncesija dodijeljena.

(2) Dodjela koncesije iz stava 1. tačka b) ovog člana je u isključivoj nadležnosti Vlade.

Član 27.

(1) U slučajevima iz člana 26. ovog zakona postupak dodjele koncesije započinje dostavljanjem ponude zainteresovanog ponuđača za dodjelu koncesije, sa studijom.

(2) Konkudent utvrđuje odlukom minimum tehničkih, ekonomsko-finansijskih, pravnih i drugih uslova, koji su obavezujući za nadležni organ koji učestvuje u pregovaračkom postupku, kao i rok za sprovođenje pregovaračkog postupka.

(3) Odluka iz stava 2. ovog člana se donosi u roku od 60 dana od dana prijema ponude.

(4) Nakon sprovedenog pregovaračkog postupka, u roku od 60 dana, nadležni organ dostavlja konkudentu izvještaj o pregovaračkom postupku, prijedlog rješenja o dodjeli koncesije i prijedlog ugovora o koncesiji.

(5) Komisija za koncesije daje prethodnu saglasnost na studiju i prijedlog ugovora o koncesiji.

V VRIJEME TRAJANJA KONCESIJE I KONCESIONA NAKNADA

Član 28.

(1) Ugovor o koncesiji zaključuje se na rok koji ne može biti duži od 50 godina.

(2) Rok iz stava 1. ovog člana određuje se u zavisnosti od predmeta koncesije, vremena potrebnog za povrat uloženog kapitala i ostvarivanja planirane dobiti na osnovu koncesione djelatnosti.

(3) Rok na koji je dodijeljena koncesija može se produžiti u pregovaračkom postupku, na način propisan članom 26. ovog zakona, ali ne duže od roka iz stava 1. ovog člana i pod uslovima iz ugovora o koncesiji.

Član 29.

(1) Koncesionar je dužan da plaća koncendentu koncesionu naknadu u iznosu i na način utvrđen ugovorom o koncesiji.

(2) Koncesiona naknada je obavezan element ugovora o koncesiji.

(3) Koncesiona naknada je novčanog karaktera, a sastoji se iz:

a) naknade za ustupljeno pravo, koja se plaća jednokratno pri zaključivanju ugovora o koncesiji i

b) koncesione naknade za korišćenje.

(4) Koncesiona naknada iz stava 3. tačke b) ovog člana, zavisno od predmeta koncesije, izražava se procentualno u odnosu na godišnji prihod ostvaren od obavljanja koncesione djelatnosti ili po jedinici mjere.

(5) Ugovorom o koncesiji može se odrediti promjena visine naknade iz stava 3. tačka b) ovog člana u određenom periodu, kao i uslovi pod kojima se to može učiniti, za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, što se navodi u dokumentaciji za javno nadmetanje.

Član 30.

Koncesionar je dužan, po zaključenju ugovora o koncesiji, dostaviti koncendentu bankarske garancije, čija su vrsta, visina i rok na koji se garancija obezbjeđuje, određeni ugovorom o koncesiji (garancija za dobro izvršenje posla, garancija za održavanje i drugo).

Član 31.

(1) Visina koncesione naknade, kao i uslovi i način promjene koncesione naknade, određuju se pravilnikom o kriterijumima za određivanje visine koncesione naknade, koji na bazi relevantnih parametara (predmet koncesije, procijenjena vrijednost investicije, trajanje koncesije, očekivana korist i drugim tehničkim, ekološkim, ekonomskim i sociološkim parametrima) za odnosnu koncesionu oblast donose resorno nadležna ministarstva za predmetne koncesije, uz prethodno pribavljeno mišljenje Komisije za koncesije i saglasnost Vlade.

(2) Pravilnikom iz stava 1. ovog člana propisuje se i vrsta, visina i način obezbjeđenja garancija iz člana 30. ovog zakona.

Član 32.

(1) Koncesiona naknada, za ustupljeno pravo iz člana 29. stav 3. tačke a) ovog zakona, prihod je budžeta Republike, odnosno budžeta jedinice lokalne samouprave, zavisno od nadležnosti za dodjelu koncesije.

(2) Koncesiona naknada, za korišćenje iz člana 29. stav 3. tačke b) ovog zakona, za koncesije koje dodjeljuje Vlada dijeli se između budžeta Republike i budžeta jedinice lokalne samouprave na čijoj teritoriji se obavlja koncesiona djelatnost, u srazmjeri:

a) 30 : 70 za razvijene jedinice lokalne samouprave,

b) 30 : 70 za srednje razvijene jedinice lokalne samouprave,

v) 20 : 80 za nerazvijene jedinice lokalne samouprave i

g) 10 : 90 za izrazito nerazvijene jedinice lokalne samouprave.

(3) Koncesiona naknada za korišćenje iz člana 29. stav 3. tačke b) ovog zakona za koncesije koje dodjeljuje jedinica lokalne samouprave prihod je budžeta jedinice lokalne samouprave.

(4) Sredstva od koncesione naknade koja, direktno ili nakon dijeljenja u srazmjeri iz stava 2. ovog člana, predstavljaju prihod budžeta jedinice lokalne samouprave koriste se namjenski, u investiciono-razvojnim projektima za:

a) izgradnju i rekonstrukciju: primarnih infrastrukturnih objekata (vodovod, kanalizacija, toplovod, lokalni putevi i drugo) i novih privrednih kapaciteta koji su u funkciji privrednog razvoja i zapošljavanja i

b) zaštitu životne sredine (ekologija).

(5) Namjenska sredstva iz stava 4. ovog člana jedinice lokalne samouprave koriste u skladu sa godišnjim planom utroška sredstava od koncesione naknade, koji usvaja skupština jedinice lokalne samouprave, za narednu godinu.

VI UGOVOR O KONCESIJI

Član 33.

(1) Ugovorom o koncesiji uređuju se međusobna prava i obaveze koncudenta i koncesionara u vezi sa predmetom dodijeljene koncesije.

(2) Ugovor o koncesiji zaključuje se u skladu sa dokumentacijom za dodjelu koncesije, dostavljenom ponudom i rješenjem o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli koncesije.

(3) Ugovor o koncesiji, zavisno od predmeta koncesije, sadrži:

a) predmet koncesije, uključujući prirodu i obim radova koji će biti vršeni i usluga koje će biti pružene od koncesionara i lokaciju na kojoj će se obavljati koncesiona djelatnost,

b) uslove i način korišćenja predmeta koncesije,

v) koncesioni period,

g) početak obavljanja koncesione djelatnosti,

d) vlasnička prava nad imovinom povezanom sa obavljanjem koncesione djelatnosti, uključujući i prava nad zemljištem na kojem će se vršiti koncesiona djelatnost, uvođenje u posjed koji je predmet koncesije i definisanje vlasničkih odnosa po prestanku važenja ugovora,

đ) imovinu koju na korišćenje daje koncudent,

e) visinu, rokove i način plaćanja, kao i način promjene visine koncesione naknade za korišćenje,

ž) način i rokove obezbjeđenja sredstava za finansiranje koncesione djelatnosti i dinamiku ulaganja,

z) minimalne standarde kvaliteta usluga, kriterijume i metode za određivanje cijena, odnosno tarifa za krajnje korisnike usluga,

i) minimalne tehničke standarde koji će se primjenjivati i zaštita životne sredine,

j) sanaciju i rekultivaciju površina degradiranih obavljanjem koncesione djelatnosti,

k) pravo nadzora od koncudenta,

- l) obim i način izvještavanja o izvršenju ugovorenih obaveza,
 - lj) pravo koncudenta da odobrava projektnu dokumentaciju, kao i ugovore koje sklapa koncesionar, posebno sa vlasnicima koncesionara ili drugim povezanim licima,
 - m) vrstu, visinu i način obezbjeđenja garancije za izvršenje koncesionog ugovora, kao i polise osiguranja koje koncesionar mora održavati u periodu trajanja koncesije,
 - n) pravna sredstva u slučaju neispunjavanja obaveza bilo koje od ugovornih strana,
 - nj) opis događaja koji se smatraju promijenjenim okolnostima i višom silom, kao i uslove za izmjenu ili raskid ugovora u slučaju njihovog nastupanja,
 - o) prava i obaveze ugovornih strana u vezi sa povjerljivim informacijama,
 - p) prava na ustupanje ugovora o koncesiji i promjeni vlasničke strukture koncesionara,
 - r) način izmjene ugovora o koncesiji,
 - s) uslove za prestanak ugovora o koncesiji,
 - t) način predaje nepokretnosti, uređaja i postrojenja koncudentu u stanju u kome se oni moraju predati po isteku koncesionog perioda,
 - ć) način regulisanja međusobnih odnosa u slučaju raskida ugovora o koncesiji i
 - u) ostale elemente bitne za predmet koncesije.
- (4) Ugovor o koncesiji zaključuje se u pisanoj formi, a potpisuju ga ovlašćeno lice koncudenta i ovlašćeno lice koncesionara.

Član 34.

Nadležni organ dužan je da, u roku od 15 dana od dana zaključivanja ugovora, primjerak ugovora o koncesiji dostavi Komisiji za koncesije, ministarstvu nadležnom za finansije, republičkom organu za inspeksijske poslove i jedinici lokalne samouprave na čijoj teritoriji se obavlja koncesiona djelatnost.

Član 35.

- (1) Ugovor o koncesiji upisuje se u registar ugovora o koncesijama koji vodi Komisija za koncesije.
- (2) Registar koncesija je jedinstvena evidencija ugovora o koncesijama dodijeljenim na teritoriji Republike.
- (3) Registar ugovora o koncesijama sadrži podatke o nazivu koncesionara, nazivu koncudenta, predmetu koncesije, visini koncesione naknade, datumu zaključenja koncesionog ugovora i periodu trajanja koncesije.
- (4) U registar ugovora o koncesijama unose se sve promjene koje se odnose na zaključene ugovore o koncesijama, hronološkim redoslijedom.
- (5) Komisija za koncesije donosi pravilnik kojim se uređuje sadržaj i način vođenja registra ugovora o koncesijama.
- (6) Podaci upisani u registar ugovora o koncesijama dostupni su na internet stranici Komisije za koncesije.

Član 36.

U slučaju promjene propisa nakon zaključenja ugovora o koncesiji kojima se pogoršava položaj koncesionara ili koncudenta, ugovor se može izmijeniti, a u obimu koji je neophodan da se koncesionar, odnosno koncendent dovede u položaj u kome je bio u momentu zaključenja ugovora o koncesiji.

Član 37.

Ako je u vezi sa korišćenjem koncesije potrebno izvršiti eksproprijaciju nepokretnosti, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti utvrđuju se u skladu sa propisima koji uređuju ovu oblast.

Član 38.

Pravo iz ugovora o koncesiji na nepokretnostima upisuje se u javne evidencije o nepokretnostima, u skladu sa ugovorom o koncesiji i propisom kojim se uređuje vođenje javnih evidencija o nepokretnostima.

VII PRAVA I OBAVEZE KONCESIONARA

Član 39.

(1) Koncesionar ima prava i obaveze utvrđene ovim zakonom i ugovorom o koncesiji.

(2) Izabrani ponuđač, koji nema osnovano privredno društvo sa sjedištem u Republici, dužan je da, prije zaključenja ugovora o koncesiji, osnuje privredno društvo u skladu sa propisima Republike.

(3) U slučaju iz stava 2. ovog člana izabrani ponuđač je solidarno odgovoran za izvršenje obaveza iz ugovora o koncesiji.

(4) Ukoliko izabrani ponuđač ne izvrši obavezu iz stava 2. ovog člana, gubi sva prava u postupku dodjele koncesije.

(5) Koncesionar koji pored koncesione djelatnosti obavlja i druge djelatnosti, dužan je da u svojim računovodstvenim obračunima vodi zaseban račun i odvojene računovodstvene evidencije za koncesionu djelatnost, te sastavlja poseban finansijski izvještaj, u skladu sa ovim zakonom, zakonom kojim se uređuje položaj privrednih subjekata i zakonom kojim se uređuje računovodstvo i revizija.

Član 40.

(1) Ugovor o koncesiji može se ustupiti trećem licu ili finansijskoj organizaciji sa kojom je koncesionar zaključio ugovor o finansiranju u vezi sa koncesijom, u slučaju da koncesionar iz ekonomskih, organizacionih, finansijskih ili drugih opravdanih razloga ne može da ispuni ugovorne obaveze u rokovima i na način utvrđen ugovorom o koncesiji, odnosno u slučaju da koncesionar ne može da realizuje svoje obaveze na osnovu ugovora o finansiranju.

(2) Ustupanje ugovora o koncesiji iz stava 1. ovog člana odobrava koncendent, uz prethodnu saglasnost Komisije za koncesije.

(3) Prilikom razmatranja zahtjeva za ustupanje ugovora o koncesiji, Komisija za koncesije utvrđuje:

a) stepen realizacije ugovora o koncesiji,

b) finansijsko stanje predloženog novog koncesionara,

v) stručnost i sposobnost predloženog novog koncesionara da pruža usluge i izvršava svoje obaveze iz ugovora o koncesiji i

g) uticaj koji će dodijeljena koncesija imati na koncentraciju vlasništva u određenom sektoru djelatnosti.

(4) Novi koncesionar preuzima prava i obaveze prethodnog koncesionara.

Član 41.

Koncesionar može, radi obezbjeđenja ispunjenja ugovornih obaveza, izvršiti promjenu vlasničke strukture u procentu većem od 50% ili promjenu vlasnika, uz prethodnu saglasnost Komisije za koncesije i odobrenje koncudenta.

Član 42.

Komisija za koncesije donosi pravilnik kojim se uređuje postupak ustupanja ugovora o koncesiji i postupak promjene vlasničke strukture koncesionara iz čl. 40. i 41. ovog zakona.

Član 43.

Na imovini u vlasništvu koncesionara, koja je direktno u funkciji obavljanja koncesione djelatnosti, može se, uz prethodnu saglasnost Komisije za koncesije i koncudenta, osnovati založno pravo samo u korist finansijskih organizacija, a u cilju obezbjeđenja potraživanja tih organizacija u skladu sa ugovorom o kreditu zaključenim u svrhu sprovođenja ugovora o koncesiji.

Član 44.

Koncesionar priprema ugovore o pružanju javnih usluga kojim se uređuju komercijalni odnosi koncesionara i korisnika usluga, koje odobrava Komisija za koncesije, ukoliko posebnim propisima za pojedine djelatnosti davanje saglasnosti nije u nadležnost drugog organa.

VIII PRESTANAK UGOVORA O KONCESIJI

Član 45.

(1) Ugovor o koncesiji prestaje:

a) prestankom postojanja predmeta koncesije,

b) istekom roka na koji je zaključen,

v) pokretanjem postupka stečaja ili likvidacije nad koncesionarom,

g) jednostranim raskidom,

d) sporazumom koncudenta i koncesionara,

đ) danom pravosnažnosti odluke Vlade o utvrđivanju opšteg interesa za izgradnju objekata ili izvođenje radova na koncesionom dobru u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast eksproprijacije,

e) pravosnažnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji oglašava ništavim ili poništava,

ž) ukidanjem, poništavanjem ili oglašavanjem ništavim rješenja o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli koncesije, nakon zaključenja ugovora o koncesiji,

z) ispunjenjem uslova propisanih drugim zakonom, a koji imaju za posljedicu prestanak ugovora o koncesiji.

(2) Ako se odluka iz stava 1. tačka đ) ovog člana odnosi na dio koncesionog dobra, ugovor o koncesiji za taj dio koncesionog dobra raskida se po sili zakona, ukoliko se to ne protivi prirodi koncesione djelatnosti.

(3) U slučajevima raskida ugovora o koncesiji iz stava 1. tačka đ) i stava 2. ovog člana, koncesionar može, u roku od šest mjeseci:

a) da zadrži one dijelove opreme, građevina i slično, koje je izgradio u skladu sa predmetom koncesionog ugovora i koje služe za obavljanje koncesione djelatnosti ili

b) da traži naknadu stvarne vrijednosti opreme koja se može utvrditi za opremu, uređaje, objekte i slično, koje nije moguće izuzeti, ako su postavljeni u skladu sa predmetom koncesionog ugovora i služe za obavljanje koncesione djelatnosti.

Član 46.

(1) Konkudent može jednostrano raskinuti ugovor u slučajevima ako:

a) koncesionar ne izvršava ili propušta da izvrši potrebne radnje u ugovorenom roku ili svojom krivicom ne počne sa obavljanjem koncesione djelatnosti u ugovorenom roku,

b) koncesionar ne obavlja koncesionu djelatnost u skladu sa dinamikom i u obimu utvrđenom u ugovoru o koncesiji, osim u slučaju nepredviđenih okolnosti ili više sile,

v) se obavljanjem koncesione djelatnosti ugrožava životna sredina i zdravlje ljudi ili zakonom zaštićena javna dobra, preko dozvoljenih i propisanih standarda,

g) koncesionar ne pruža javne usluge u skladu sa ugovorenim standardima kvaliteta,

d) koncesionar ne plati koncesionu naknadu tri puta uzastopno ili neuredno plaća koncesionu naknadu,

đ) koncesionar izvrši prenos ugovora o koncesiji, promijeni vlasničku strukturu ili raspolaže imovinom suprotno odredbama ovog zakona i

e) u drugim slučajevima u skladu sa odredbama ugovora o koncesiji.

(2) Kriterijumi na osnovu kojih konkudent utvrđuje postojanje razloga za raskid ugovora o koncesiji iz stava 1. ovog člana utvrđuju se ugovorom o koncesiji.

(3) Prije pokretanja postupka jednostranog raskida ugovora o koncesiji u slučajevima iz stava 1. t. a), b), v), g) i d) ovog člana, konkudent je dužan da pisanim putem upozori koncesionara i odredi mu primjereni rok za izvršenje ugovorenih obaveza koje su razlog za raskid ugovora o koncesiji.

(4) Ako koncesionar ne otkloni razloge za raskid ugovora o koncesiji u roku iz stava 3. ovog člana, konkudent raskida ugovor o koncesiji rješenjem protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor.

(5) Koncesionar može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji u skladu sa odredbama ugovora o koncesiji i opštim pravilima obligacionog prava.

(6) U slučaju raskida ugovora o koncesiji iz stava 1. ovog člana konkudent, odnosno koncesionar ima pravo na naknadu štete u skladu sa pravilima obligacionog prava.

IX KOMISIJA ZA KONCESIJE

Član 47.

(1) Komisija za koncesije je stalno i nezavisno regulatorno tijelo sa svojstvom pravnog lica i sa pravima i obavezama utvrđenim ovim zakonom.

(2) U okviru svojih nadležnosti, Komisija za koncesije promoviše privredne i druge mogućnosti za ulaganja putem koncesija, u cilju zadovoljavanja javnih potreba i privrednog razvoja, uključivanjem privatnog sektora u finansiranje, projektovanje, izgradnju ili obnovu, održavanje ili upravljanje radom infrastrukturnih objekata i uređaja, pružanjem usluga i eksploatacijom prirodnih resursa i objekata koji služe njihovom iskorišćavanju, vodeći računa o zaštiti privrednih i društvenih interesa, zaštiti prostora, stanovništva i životne sredine.

(3) Sjedište Komisije za koncesije je u Banjoj Luci.

(4) Komisija za koncesije može održavati sjednice i van sjedišta.

(5) Komisija za koncesije ima pečat koji sadrži sljedeći tekst: „Komisija za koncesije Republike Srpske, Banja Luka“.

Član 48.

(1) Članove Komisije za koncesije imenuje Narodna skupština, na prijedlog Vlade, nakon provedenog javnog konkursa.

(2) Komisija za koncesije ima pet članova koji se biraju iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti prava, ekonomije, tehničkih i drugih odgovarajućih struka sa završenim osnovnim studijama prvog ciklusa, a čijim završetkom stiče najmanje 240 ECTS bodova.

(3) Predsjednika i zamjenika predsjednika iz reda članova Komisije za koncesije imenuje Narodna skupština.

(4) Članovi Komisije za koncesije ne mogu:

a) biti lica koja su kažnjavana za krivična djela protiv privrede i platnog prometa i povrede službene dužnosti ili se protiv njih vodi krivični postupak,

b) imati direktnih i indirektnih ličnih i poslovnih interesa koji bi doveli do sukoba interesa sa njihovim dužnostima u Komisiji za koncesije,

v) obavljati bilo koju drugu dužnost, izuzev naučnih i nastavnih aktivnosti,

g) biti članovi organa zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti,

d) biti članovi organa političkih stranaka i

đ) biti u međusobnom srodstvu ili braku, što uključuje supružnika bračnog ili vanbračnog ili srodnike po krvi u pravoj liniji do trećeg stepena, u pobočnoj liniji do drugog stepena, a po tazbini do prvog stepena srodstva.

Član 49.

(1) Članovi Komisije za koncesije imenuju se na period od pet godina i mogu biti imenovani na još jedan mandat.

(2) Ako mjesto člana Komisije za koncesije ostane upražnjeno prije isteka mandata, Narodna skupština na prijedlog Vlade imenuje novog člana na preostali period do isteka mandata.

(3) Članovi Komisije za koncesije prava i obaveze iz radnog odnosa, u periodu trajanja mandata, ostvaruju u skladu sa propisima o radu i internim aktima Komisije za koncesije.

Član 50.

Narodna skupština, prije isteka mandata, na prijedlog Vlade, može razriješiti predsjednika ili članove Komisije za koncesije ako neko od tih lica:

- a) uputi lični zahtjev za razrješenje u pisanoj formi,
- b) bude pravosnažno osuđeno za krivično djelo,
- v) trajno izgubi poslovnu sposobnost,
- g) nesavjesno i nestručno obavlja funkciju,
- d) ako bude izabrano na drugu dužnost i
- đ) stekne uslove za razrješenje propisane drugim zakonima.

Član 51.

(1) Predsjednik Komisije za koncesije rukovodi i koordinira rad Komisije za koncesije kao kolegijalnog organa kada Komisija odlučuje o pitanjima iz svoje nadležnosti i odgovoran je za rad zaposlenih.

(2) Ako je predsjednik Komisije za koncesije odsutan ili iz drugih razloga nije u mogućnosti da obavlja poslove, zamjenjuje ga zamjenik predsjednika Komisije za koncesije.

Član 52.

(1) Komisija za koncesije ima sekretara i stručne službe.

(2) Radno mjesto sekretara i ostala radna mjesta u Komisiji za koncesije popunjavaju se na način i pod uslovima utvrđenim propisima o radu i pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Komisije za koncesije.

(3) Za obavljanje stručnih poslova Komisija za koncesije može angažovati stručna pravna ili fizička lica u skladu sa pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Komisije za koncesije.

(4) Kriterijumi za određivanje visine plata i drugih naknada zaposlenih propisuju se posebnim pravilnikom.

Član 53.

Nadležnost Komisije za koncesije je da:

- a) priprema Dokument o politici i predlaže njegovo usvajanje u Narodnoj skupštini,
- b) prati izvršenje Dokumenta o politici,
- v) daje saglasnost na studiju ekonomske opravdanosti,
- g) daje saglasnost na dokumentaciju za javno nadmetanje,
- d) daje prijedlog rješenja o izboru najpovoljnijeg ponuđača i dodjeli koncesije,

- đ) vrši otvaranje i vrednovanje prispjelih ponuda po javnom pozivu za dodjelu koncesije,
- e) daje saglasnost na prijedlog ugovora o koncesiji i aneks ugovora o koncesiji,
- ž) odobrava rokove i uslove standardnog ugovora o pružanju javnih usluga korisnicima,
- z) provjerava cjelokupan rad koncesionara, u skladu sa ugovorom o koncesiji, uključujući posebno kontinuirano snabdijevanje korisnika uslugama, kvalitet usluga, primjenu tarifa i drugih uslova ugovora,
- i) odlučuje o žalbama korisnika usluga, u vezi sa visinom naknade i drugim uslovima pod kojima koncesionar pruža javne usluge, ukoliko posebnim zakonom nije u nadležnosti drugog organa,
- j) daje saglasnost na ustupanje ugovora o koncesiji i promjenu vlasničke strukture u koncesionaru,
- k) daje prethodnu saglasnost na osnivanje založnog prava u korist finansijske organizacije,
- l) vodi registar ugovora o koncesijama i
- lj) odlučuje o drugim zahtjevima, u skladu sa nadležnostima utvrđenim ovim zakonom.

Član 54.

- (1) Rad Komisije za koncesije je javan.
- (2) Komisija za koncesije može da održi javnu raspravu o bilo kom pitanju iz svoje nadležnosti.
- (3) Komisija za koncesije može da uskrati ili ograniči objavljivanje informacija ili dokumenata, ako to zahtijeva karakter tog dokumenta ili u skladu sa propisima koji uređuju oblast pristupa informacijama.

Član 55.

- (1) Komisija za koncesije može pokrenuti inicijativu za donošenje novih ili izmjenu postojećih propisa koji imaju uticaj na oblast koncesija.
- (2) Ako se ugovorne strane saglase, Komisija za koncesije može vršiti posredovanje u mirnom rješavanju sporova koji nastanu iz ugovora o koncesiji.

Član 56.

- (1) Finansiranje rada Komisije za koncesije obezbjeđuje se iz budžeta Republike.
- (2) Korišćenje sredstava od Komisije za koncesije podliježe reviziji koju vrši služba nadležna za reviziju javnog sektora Republike.

Član 57.

- (1) U vršenju poslova iz svoje nadležnosti, Komisija za koncesije rješava zahtjeve u skladu sa propisima o opštem upravnom postupku.
- (2) Rješenja i druga akta koja donosi Komisija za koncesije konačna su u upravnom postupku i protiv njih se može pokrenuti upravni spor kod nadležnog suda.

Član 58.

- (1) Komisija za koncesije provjerava rad koncesionara, u skladu sa ugovorom o koncesiji.

(2) Komisija za koncesije je ovlašćena da izvrši uvid u poslovne knjige, izvještaje i druga dokumenta u vezi sa koncesijom, te zahtijeva dostavljanje svakog podatka ili dokumenta, kao dokaz o izvršenju obaveza iz ugovora o koncesiji.

(3) O preduzetim radnjama iz stava 2. ovog člana Komisija za koncesije sastavlja zapisnik, koji potpisuje i predstavnik koncesionara.

(4) Komisija za koncesije, na zahtjev nadležnog organa i po potrebi, izvještava koncudenta o izvršenoj provjeri rada koncesionara, u roku od 30 dana od dana izvršene provjere.

(5) Ako utvrdi da koncesionar ne izvršava obaveze iz ugovora o koncesiji, Komisija za koncesije podnosi koncudentu prijedlog za raskid ugovora o koncesiji.

Član 59.

(1) Komisija za koncesije uz saglasnost Vlade donosi:

- a) statut,
- b) pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,
- v) pravilnik o platama i naknadama članova i drugih zaposlenih,
- g) pravilnik o postupku ustupanja ugovora o koncesiji i promjeni vlasničke strukture koncesionara,
- d) pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra ugovora o koncesijama i
- đ) uputstvo o procjeni javnog interesa.

(2) Akti iz stava 1. ovog člana objavljuju se u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Član 60.

Komisija za koncesije podnosi izvještaj o svom radu i finansijski izvještaj za prethodnu godinu Narodnoj skupštini, najkasnije do 30. aprila tekuće godine.

X NADZOR, PRAĆENJE IZVRŠENJA UGOVORA O KONCESIJI I RJEŠAVANJE SPOROVA

Član 61.

(1) Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrše nadležni republički organi uprave.

(2) Inspekcijski nadzor nad primjenom odredaba ovog zakona i propisa donesenih na osnovu njega vrši Republička uprava za inspekcijske poslove i nadležne inspekcije jedinice lokalne samouprave.

Član 62.

(1) U skladu sa ovim zakonom, nadležni organ dužan je da kontinuirano prati rad koncesionara u pogledu izvršavanja njegovih obaveza iz ugovora o koncesiji.

(2) Koncesionar je dužan da dostavi nadležnom organu izvještaj o radu i korišćenju koncesije i zaključenim pravnim poslovima sa povezanim licima u skladu sa odredbama iz ugovora o koncesiji.

(3) Na zahtjev nadležnog organa, koncesionar je dužan da dostavi i druge izvještaje, podatke ili dokumenta koji se odnose na izvršenje ugovora o koncesiji, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva koncudenta.

(4) Kontrolu obračuna i plaćanja koncesione naknade utvrđene ugovorom o koncesiji vrši Poreska uprava Republike Srpske, u skladu sa odredbama zakona kojima se uređuje poreski postupak.

(5) Ako koncesionar ne izvršava obaveze iz ugovora o koncesiji, odnosno koncesionu djelatnost obavlja suprotno odgovarajućim propisima, nadležni organ dužan je da pokrene postupak nadzora nad radom koncesionara, putem nadležnog inspekcijskog organa ili Poreske uprave Republike Srpske, u skladu sa djelokrugom rada tih organa.

Član 63.

(1) Sporovi koji nastanu na osnovu ugovora o koncesiji rješavaju se pred nadležnim sudom u Republici.

(2) Za rješavanje sporova iz stava 1. ovog člana, ugovorne strane mogu ugovoriti i arbitražu.

(3) U postupku iz stava 2. ovog člana mjerodavno pravo je pravo Republike.

XI KAZNENE ODREDBE

Član 64.

Novčanom kaznom od 5.000 KM do 15.000 KM kazniće se za prekršaj koncesionar, ako:

a) ne podnese zahtjev za upis prava iz ugovora o koncesiji u javne evidencije o nepokretnostima (član 38),

b) upiše založno pravo na imovini iz ugovora o koncesiji suprotno odredbi člana 43. ovog zakona,

v) Komisiji za koncesije uskrati pristup dokumentima neophodnim za praćenje rada koncesionara (član 58. stav 2) i

g) ne dostavi nadležnom organu izvještaj o radu i korišćenju koncesije u roku koji je utvrđen članom 62. st. 2. i 3. ovog zakona.

Član 65.

Za prekršaje iz člana 64. ovog zakona kazniće se i odgovorno lice koncesionara novčanom kaznom od 1.000 KM do 3.000 KM.

XII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 66.

Članovi Komisije za koncesije, koja je osnovana Zakonom o koncesijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 25/02, 91/06 i 92/09), nastavljaju da rade u skladu sa ovim zakonom, do isteka mandata.

Član 67.

(1) Privredna društva koja u obavljanju djelatnosti koriste javna dobra, prirodna bogatstva i druga dobra od opšteg interesa, a nemaju zaključen ugovor o koncesiji, dužna su da podnesu ponudu za

dodjelu koncesije nadležnom organu u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona radi dodjele koncesije, u skladu sa članom 26. ovog zakona.

(2) Nadležni organ je dužan da postupak dodjele koncesije okonča u roku od godinu dana od dana podnošenja ponude iz stava 1. ovog člana.

(3) Postupci dodjele koncesija pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 25/02, 91/06 i 92/09).

Član 68.

(1) Komisija za koncesije će u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona pripremiti Dokument o politici dodjele koncesija (član 10. stav 3).

(2) Komisija za koncesije će u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona donijeti:

a) Uputstvo o procjeni javnog interesa (član 25. stav 8),

b) Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra ugovora o koncesijama (član 35. stav 5) i

v) Pravilnik o postupku ustupanja ugovora o koncesiji i promjeni vlasničke strukture koncesionara (član 42).

(3) Nadležna ministarstva za predmetne koncesije će u roku od šest mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona donijeti pravilnike o kriterijumima za određivanje visine koncesione naknade i visinu garancije (član 31).

(4) Do donošenja podzakonskih akata iz st. 1, 2. i 3. ovog člana, primjenjuju se podzakonski akti koji su važili na dan stupanja na snagu ovog zakona, ako nisu u suprotnosti sa ovim zakonom.

Član 69.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o koncesijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 25/02, 91/06 i 92/09).

Član 70.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srpske“.

Broj: 01-1516/13

Datum: 27. jun 2013. godine