

Na osnovu člana 23 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj 19/06), Skupština Brčko distrikta BiH na 39. sjednici održanoj 13. decembra 2006. godine, usvaja

## **ZAKON O KONCESIJAMA BRČKO DISTRIKTA BOSNE I HERCEGOVINE**

### **I. OPĆE ODREDBE**

#### **Član 1 (Predmet zakona)**

- (1) Ovim zakonom uređuju se predmet, postupak i način pod kojim se mogu dodjeljivati koncesije u Brčko distriktu BiH (u daljnjem tekstu: Distrikt), osnivanje Komisije za koncesije, postupak javnog prikupljanja ponuda, sadržaj ugovora o koncesiji, prestanak ugovora o koncesiji, prava i obaveze koncesionara i druga pitanja od značaja za dodjelu koncesija na teritoriji Distrikta.
- (2) Ovim zakonom utvrđuju se uslovi pod kojima se domaćim ili stranim pravnim licima mogu dodjeljivati koncesije za obezbjeđivanje infrastrukture i usluga, eksploatacije prirodnih resursa, i objekata koji služe njihovom iskorištavanju, finansiranju, projektovanju, izgradnji, obnovi, održavanju i/ili rukovođenju radom infrastrukture i za nju vezanih objekata i uređaja u oblastima koje su u nadležnosti Distrikta.

#### **Član 2 (Cilj Zakona)**

Cilj ovog zakona je da stvori javan i dostupan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uslova pod kojima se domaćim i stranim pravnim licima mogu dodjeljivati koncesije u Distriktu i stimulisanje ulaganja stranog kapitala u oblastima iz člana 1 stava 2 ovog zakona.

#### **Član 3 (Definicije)**

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) "**Koncedent**" – Brčko distrikt BiH;
- b) "**Koncesija**" – pravo koje koncedent dodjeljuje koncesionaru na određeno vrijeme i pod određenim uslovima u svrhu obavljanja privrednih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanju djelatnosti od općeg interesa;
- c) "**Koncesionar**" – pravno lice osnovano u skladu sa zakonima Distrikta u vlasništvu domaćeg i/ili stranog pravnog i/ili fizičkog lica, kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu s ovim zakonom.

#### **Član 4 (Poseban oblik koncesije B.O.T. sistem)**

Poseban oblik koncesije, u smislu ovog zakona, je ustupanje izgradnje objekata, postrojenja ili pogona, putem finansiranja projekata po B.O.T. sistemu (build – operate – transfer /izgradi – koristi – predaj), koji se zasniva na ugovoru o izgradnji i finansiranju kompletnog objekta, postrojenja ili pogona, njegovom korištenju i predaji u svojini Distrikta u ugovorenom roku koji ne može biti duži od 30 godina.

**Član 5**  
**(Odluka o utvrđivanju politike za dodjelu koncesije)**

- (1) Odluku o utvrđivanju politike za dodjelu koncesija (u daljnjem tekstu: odluka o politici) donosi Skupština Brčko distrikta BiH na prijedlog gradonačelnika u kojem se daje opis privrednih sektora i industrijskih oblasti koje se mogu dodijeliti u koncesiju.
- (2) Odluka o politici objavljuje se u «Službenom glasniku Brčko distrikta BiH».

**Član 6**  
**(Uslovi dodjele koncesije)**

- (1) Koncesija se dodjeljuje pod uslovom da se obezbijedi:
  - a) racionalno korištenje prirodnog bogatstva ili dobra u općoj upotrebi;
  - b) tehničko-tehnološko unapređivanje djelatnosti koja je predmet koncesije, odnosno tehničko-tehnološko jedinstvo sistema u oblasti infrastrukture, efikasno funkcionisanje i racionalno upravljanje tim sistemima;
  - c) zaštita i unapređivanje životne sredine u skladu s propisima o zaštiti životne sredine.
- (2) Prirodna bogatstva i dobra u općoj upotrebi, kao i objekti, uređaji i postrojenja koje koriste javna preduzeća čiji je osnivač Distrikt, mogu se dati u koncesiju drugom licu, pod uslovom da ta javna preduzeća ne mogu obezbijediti njihovo racionalno korištenje, odnosno nesmetano funkcionisanje u skladu s propisima kojima se uređuje obavljanje djelatnosti tih preduzeća.

**Član 7**  
**(Predmet koncesije)**

- (1) Predmet koncesije prema odredbama ovog zakona može biti:
  - a) izgradnja, dogradnja i korištenje ili korištenje:
    - 1) puteva i pripadajućih infrastrukturnih objekata;
    - 2) željezničkih pruga, plovnih kanala i luka;
    - 3) aerodroma;
  - b) korištenje vodotoka i drugih voda;
  - c) izgradnja energetskih objekata;
  - d) izgradnja i/ili korištenje hidroakumulacija, izuzev prijenosa električne energije;
  - e) istraživanje i/ili korištenje energetskih i drugih mineralnih sirovina;
  - f) istraživanje i/ili korištenje sirove nafte i zemnog gasa;
  - g) korištenje građevinskog zemljišta;
  - i) lovstvo i ribolov;
  - j) izgradnja, korištenje i upravljanje cjevovodnim transportom nafte i gasa i skladištenje u cjevovodima i terminalima;
  - k) poštanske i telekomunikacijske usluge, izuzev zajedničkih i međunarodnih komunikacija iz člana III 1 h Ustava Bosne i Hercegovine;

- l) putnički i teretni željeznički saobraćaj;
- lj) javni linijski prijevoz lica;
- m) korištenje ljekovitih, termalnih i mineralnih voda;
- n) istraživanje i/ili korištenje nemetalnih mineralnih sirovina, uključujući sve sekundarne mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom;
- nj) hidromelioracioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina;
- o) uređivanje i/ili korištenje korita, obala rijeka i jezera;
- p) korištenje poljoprivrednog zemljišta;
- r) hoteli i ostali turistički objekti;
- s) prostori i objekti prirodnog i građevinskog naslijeđa.

(2) Predmet koncesije može biti i pravo obavljanja djelatnosti komunalnih i drugih javnih službi što se utvrđuje posebnim zakonom.

## **II. POSTUPAK I NAČIN DODJELE KONCESIJE**

### **Član 8 (Prijedlog za dodjelu koncesije)**

- (1) Odjeljenje u čijoj je nadležnosti predmet koncesije za svaki projekt iz odluke o politici podnosi prijedlog gradonačelniku za dodjelu koncesije.
- (2) Zainteresovano lice može da uputi odjeljenju Vlade iz stava 1 ovog člana inicijativu radi podnošenja prijedloga za davanje koncesije.
- (3) Odjeljenje, odnosno zainteresovano lice izrađuje studiju ekonomske opravdanosti za svaki projekt koji je predviđen za davanje u koncesiju, prije pozivanja potencijalnih ponuđača, te je dostavlja uz prijedlog za dodjelu koncesije.
- (4) Koncedent obezbjeđuje revidiranu studiju ekonomske opravdanosti.
- (5) O odluci po prijedlogu za dodjelu koncesije gradonačelnik obavještava podnosioca najkasnije u roku od 90 dana od dana prijema prijedloga.

### **Član 9 (Odobranje koncesionog projekta)**

- (1) Gradonačelnik na osnovu revidirane studije ekonomske opravdanosti odobrava koncesioni projekt uzimajući u obzir sljedeće:
  - a) uticaj projekta na dodjelu usluga korisnicima;
  - b) uticaj projekta na naknadu koja se naplaćuje korisnicima;
  - c) da li se projekt uklapa u ciljeve utvrđene u odluci o politici;
  - d) ekonomske efekte projekta za Distrikt.

- (2) Odluka o odobravanju koncesionog projekta sadrži:
- a) predmet koncesije i određivanje područja na kome će se vršiti koncesiona djelatnost;
  - b) rok trajanja koncesije;
  - c) osnovne elemente javnog poziva, informacije i uputstva u pogledu potrebne dokumentacije;
  - d) uslove koje mora da ispunjava koncesionar;
  - e) kriterije na osnovu kojih se bira najpovoljnija ponuda;
  - f) uslove i način obavljanja koncesione djelatnosti (uslovi i način pružanja usluga korisnicima i drugo);
  - g) uslove u pogledu zaštite životne sredine, bezbjednosti i zaštite zdravlja na radu zaposlenih kod koncesionara;
  - h) vrstu i visinu garancije ili drugih sredstava obezbjeđenja za izvršavanje koncesije;
  - i) način određivanja koncesione naknade;
  - j) druge elemente od značaja za uređivanje međusobnih prava i obaveza koncesionara i koncedenta.

#### **Član 10 (Način dodjele koncesije)**

Koncesija se dodjeljuje na osnovu prethodno sprovedenog postupka javnog poziva.

### **III. JAVNI POZIV**

#### **Član 11 (Objavljivanje i sadržaj javnog poziva)**

- (1) Kancelarija za upravljanje imovinom Distrikta (u daljnjem tekstu: Kancelarija) objavljuje poziv za javno prikupljanje ponuda za dodjelu koncesije u roku od 30 dana od dana prijema odluke o odobravanju koncesionog projekta.
- (2) Javni poziv za prikupljanje ponuda sadrži:
- a) opis projekta;
  - b) definiciju ekonomskih i pravnih uslova i zahtjeva koji se odnose na projekt;
  - c) principe i metode izračunavanja naknade za koncesiju;
  - d) iznos naknade za koncesiju i naknade i takse za učešće na javnom pozivu;
  - e) opis sredstava i imovine koja se daje na raspolaganje koncesionaru;
  - f) kriterije za ocjenjivanje ponuda i dodjeljivanje koncesije, zasnovane na jasnim i javnim, i svima dostupnim principima nediskriminacije;
  - g) rok za dostavljanje ponuda, koji ne može biti kraći od 60 dana, od dana objavljivanja javnog poziva;

- h) spisak potrebnih dozvola i odobrenja ili drugih ovlaštenja;
  - i) porezne olakšice koje su vezane za projekt, ako postoje;
  - j) datum, mjesto i vrijeme otvaranja ponude;
  - k) klauzulu da se nepotpune i neblagovremene ponude neće uzeti u razmatranje;
  - l) nacrt ugovora o koncesiji.
- (3) Javni poziv za prikupljanje ponuda objavljuje se u «Službenom glasniku BiH» i «Službenom glasniku Brčko distrikta BiH» i dnevnim listovima sa sjedištem na području Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske.
- (4) Javni poziv za prikupljanje ponuda može se objaviti i na drugi pogodan način (internet, elektronski mediji i dr.).

#### **IV. KOMISIJA ZA KONCESIJE**

##### **Član 12 (Imenovanje i sastav Komisije)**

- (1) Članove Komisije za koncesije Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Komisija), za svaku pojedinačnu koncesiju imenuje gradonačelnik najkasnije 7 dana prije otvaranja ponuda iz javnog poziva.
- (2) Komisija se sastoji od predsjednika, zamjenika predsjednika i tri člana koji se biraju iz reda afirmisanih stručnjaka iz sektora za koje se dodjeljuje koncesija.
- (3) Članovi Komisije ne mogu biti lica koja:
- a) su osuđivana zbog krivičnog djela ili se protiv njih vodi krivični postupak;
  - b) su u međusobnom srodstvu ili braku;
  - c) imaju direktnih i indirektnih interesa u bilo kojoj aktivnosti, koja bi dovela do sukoba ličnih interesa s njegovim službenim dužnostima;
  - d) obavljaju političke funkcije.
- (4) Administrativne poslove za Komisiju obavlja Kancelarija.

##### **Član 13 (Rad Komisije)**

- (1) Komisija vrši izbor i donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača koji je ispunio i zadovoljio sve kriterije utvrđene u javnom pozivu najkasnije u roku od 30 dana od dana otvaranja ponuda.
- (2) Po sprovedenom postupku o izboru najpovoljnijeg ponuđača Komisija obavještava gradonačelnika i sve učesnike o rezultatima postupka u roku od 8 dana od dana donošenja odluke.

##### **Član 14 (Žalba na odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača)**

- (1) Na odluku Komisije o izboru najpovoljnijeg ponuđača može se izjaviti žalba Apelacionoj komisiji Brčko distrikta BiH u roku od 15 dana od dana prijema obavještenja.

- (2) Žalba odlaže donošenje odluke o dodjeli koncesije.
- (3) Protiv odluke Apelacione komisije može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Osnovnom sudu Brčko distrikta BiH u roku od 30 dana od dana prijeme odluke.
- (4) Konačna odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača je obavezujuća za gradonačelnika.

## **V. DODJELA KONCESIJE**

### **Član 15 (Dodjela koncesije)**

- (1) Na osnovu konačne odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača gradonačelnik donosi odluku o dodjeli koncesije u roku od 8 dana od dana prijema konačne odluke.
- (2) Odluka o dodjeli koncesije sadrži:
  - a) predmet koncesije;
  - b) naziv koncesionara;
  - c) rok na koji je zaključen ugovor o koncesiji;
  - d) rok za zaključenje ugovora o koncesiji.
- (3) Odluku o dodjeli koncesije gradonačelnik dostavlja Skupštini Brčko distrikta BiH na saglasnost.
- (4) Po dobijanju saglasnosti od Skupštine Brčko distrikta BiH odluka o dodjeli koncesije objavljuje se u «Službenom glasniku Brčko distrikta BiH».

## **VI. UGOVOR O KONCESIJI**

### **Član 16 (Zaključenje ugovora o koncesiji)**

- (1) Ugovor o koncesiji zaključuju koncedent i koncesionar.
- (2) Ugovor o koncesiji zaključuje se na period koji ne može biti duži od 30 godina. Ako se pojave izuzetne okolnosti koje zahtijevaju ulaganja za koja je potreban duži vremenski period, ugovoreni rok može da se produži, ali ne može biti duži od 50 godina.
- (3) Ugovor o koncesiji ne može se zaključiti bez prethodnog mišljenja Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH.
- (4) Ugovor o koncesiji zaključuje se i sprovodi u skladu s propisima Distrikta.

### **Član 17 (Sadržaj ugovora o koncesiji)**

Ugovor o koncesiji sadrži:

- a) sadržaj i obim koncesije;
- b) prava i obaveze ugovornih strana, uključujući i obavezu pružanja sigurne usluge korisnicima po najnižim cijenama, s obzirom na okolnosti;
- c) radnje vezane za dobijanje potrebnih ovlaštenja za sprovođenje aktivnosti u skladu s ugovorom o koncesiji;
- d) uslove investiranja;

- e) sredstva i imovinu koju na raspolaganje daje Distrikt;
- f) sankcije i naknade za neispunjavanje obaveza ugovornih strana;
- g) raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora prije datuma prestanka utvrđenog ugovorom;
- h) način rješavanja sporova, uključujući i međunarodnu arbitražu, ako se ugovorne strane o tome dogovore;
- i) mjere za omogućavanje finansiranja projekta;
- j) opis događaja koji se smatraju višom silom;
- k) određivanje i usklađivanje tarifa;
- l) vrijeme na koje se ugovor zaključuje;
- lj) visinu naknade za koncesiju;
- m) obaveze koncesionara u oblasti zaštite okoline;
- n) uslove, način i vrijeme korištenja koncesije;
- nj) ostale elemente bitne za predmet koncesije.

#### **Član 18 (Prestanak ugovora o koncesiji)**

Ugovor o koncesiji prestaje:

- a) istekom ugovorenog roka;
- b) otvaranjem stečajnog postupka nad koncesionarom;
- c) prestankom postojanja predmeta koncesije;
- d) raskidom ugovora o koncesiji.

#### **Član 19 (Raskid ugovora o koncesiji)**

Ugovor o koncesiji može se raskinuti:

- a) ako koncesionar ili koncedent ne ispunjavaju ugovorne obaveze;
- b) ako koncesionar obavlja djelatnost na način suprotan odredbama koncesionog ugovora.

#### **Član 20 (Prijenos koncesije)**

- (1) Koncesionar može dobijenu koncesiju prenijeti drugom licu uz saglasnost koncedenta.
- (2) Novi koncesionar preuzima prava i obaveze prethodnog koncesionara, na način i pod uslovima predviđenim posebnim ugovorom o koncesiji.
- (3) Ugovor o prijenosu koncesije zaključen bez saglasnosti koncedenta ništav je.

- (4) Ugovor o prijenosu koncesije ne može se zaključiti bez prethodnog mišljenja Pravobranilaštva Brčko distrikta BiH.

**Član 21**  
**(Podnošenje izvještaja o realizaciji ugovora o koncesijama)**

Kancelarija podnosi gradonačelniku, najmanje jednom godišnje, izvještaj o realizaciji ugovora o koncesijama.

**VII. PRAVA I OBAVEZE KONCESIONARA**

**Član 22**  
**(Prava koncesionara)**

Koncesionar ima pravo posjedovanja i korištenja sredstava i imovine koje mu koncedent stavlja na raspolaganje, u skladu s ugovorom o koncesiji.

**Član 23**  
**(Obaveze koncesionara)**

- (1) Koncesionar je dužan da obavlja djelatnost koja je utvrđena kao predmet koncesije u ugovoru o koncesiji i ne može je proširiti mimo obima utvrđenog ugovorom o koncesiji.
- (2) Koncesionar priprema ugovore o pružanju usluga kojima se utvrđuje poslovni odnos koncesionara i korisnika usluga, koje odobrava koncedent.
- (3) Ukoliko se ne dobije odobrenje koncedenta, vlasnik u koncesionaru ne može prenijeti drugom licu direktno ili indirektno više od 1/3 glasačkih prava.

**VIII. NADZOR**

**Član 24**  
**(Nadzor nad sprovođenjem ugovora o koncesiji)**

Nadzor nad sprovođenjem ugovora o koncesiji vrši Kancelarija.

**IX. KAZNE NE ODREDBE**

**Član 25**  
**(Kaznene odredbe)**

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 15.000 KM, kaznit će se za prekršaj koncesionar koji da lažne izjave radi obezbjeđenja prijenosa udjela, dionica ili uvjerenja o dionicama ili na osnovu kojih se izda ovlaštenje za prijenos.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 1.500 KM, kaznit će se za prekršaj odgovorno lice koncesionara za radnje iz stava 1 ovog člana.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 500 KM do 10.000 KM, kaznit će se za prekršaj koncesionar ako:
  - a) namjerno da pogrešan odgovor na bilo koje pitanje koje postavi Kancelarija;
  - b) na zahtjev Kancelarije, ili od njenog ovlaštenog lica, odbije provjeru knjiga, dokumenata, računa, arhive ili zapisnika.



- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 100 KM do 1.000 KM, kaznit će se za prekršaj odgovorno lice koncesionara za radnje iz stava 3 ovog člana.
- (5) U smislu stava 3 ovog člana radnja, propust ili greška bilo kojeg odgovornog lica, službenika, zastupnika ili drugog lica koje djeluje u ime ili je zaposleno kod nekog koncesionara i djeluje u okviru svog posla i uputstava, u svakom slučaju smatra se radnjom, propustom ili greškom tog koncesionara.

## **X. ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 26 (Završne odredbe)**

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje primjena zakona i odredaba posebnih propisa kojima je bila regulisana koncesija na teritoriji Brčko distrikta BiH.
- (2) Ugovor o koncesiji zaključen suprotno odredbama ovog zakona ništavan je.
- (3) Gradonačelnik će na prijedlog Kancelarije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti poslovnik o radu Komisije za koncesije i pravilnik o dodjeli koncesija.

### **Član 27 (Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog (8.) dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Brčko distrikta BiH".

Broj: 0-02-022-131/06  
Brčko, 13 decembar 2006. godine

PREDSJEDNIK  
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

**Prof. dr. Milan Tomić s.r.**