



Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta BiH - prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH, na 20. redovnoj sjednici održanoj 10. februara 2010. godine, usvaja

**ZAKON  
O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU  
U BRČKO DISTRIKTU BOSNE I HERCEGOVINE**

**DIO PRVI - OPĆE ODREDBE**

**Član 1  
(Predmet)**

Ovim zakonom propisuju se: predmet, principi i obilježja javno-privatnog partnerstva (u daljnjem tekstu: JPP), modeli JPP-a, odobravanje projekata JPP-a i nadzor nad njihovom realizacijom, postupak odabira privatnog partnera i prava i obaveze javnih i privatnih partnera.

**Član 2  
(Definicije)**

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) „javno-privatno partnerstvo“ je dugoročan partnerski odnos između javnog i privatnog partnera koji se zasniva s ciljem realizacije projekata JPP-a;
- b) „projekt JPP-a“ je projekt za koji je Vlada Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Vlada) dala odobrenje da se realizuje jednim od modela JPP-a i koji se zbog svojih obilježja, dugoročnog karaktera i djelimičnog ili potpunog finansiranja od strane privatnog partnera realizuje na način propisan ovim zakonom;
- c) „komisija za javno-privatno partnerstvo“ (u daljnjem tekstu: Komisija) je tijelo koje imenuje Vlada, na prijedlog gradonačelnika, u svrhu provođenja postupka za odobravanje i realizaciju JPP-a;
- d) „ugovorno javno-privatno partnerstvo“ je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog i privatnog partnera uređuje ugovorom o javno-privatnom partnerstvu;
- e) „ugovor o JPP-u“ je ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera kojim se u svrhu provođenja projekta JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana;
- f) „statusno javno-privatno partnerstvo“ je model JPP-a zasnovan na učešću javnog i privatnog partnera u zajedničkom preduzeću koje se osniva u cilju provedbe projekta JPP-a;
- g) „javna tijela“ su organi javne uprave i upravne organizacije, institucije Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Distrikt), javna preduzeća i pravna lica koja osniva Distrikt;
- h) „javni partner“ je Distrikt;
- i) „privatni partner“ je pravno lice koje djeluje kao preduzeće, odabran na osnovu postupka provedenog u skladu sa ovim zakonom, s kojim javni partner realizuje projekt JPP-a;
- j) „savjetnik“ je fizičko ili pravno lice koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provođenje projekata JPP-a.

### **Član 3** **(Dužnost poštivanja načela)**

- (1) Procedure odabira privatnog partnera provode se u skladu s načelima jednakog tretmana, transparentnosti, proporcionalnosti, međusobnog priznanja, zaštite javnog interesa, zaštite prava lica, slobode natjecanja i zaštite okoliša.
- (2) Načela iz stava 1 ovog člana imaju sljedeće značenje:
- a) „jednak tretman“ znači zabranu bilo kakve diskriminacije po bilo kom osnovu koji nije objektivno opravdan;
  - b) „transparentnost“ znači da javno tijelo koje namjerava izvršiti odabir privatnog partnera za određene projekte, te namjere javno objavi da bi se obezbijedili uslovi za neometano natjecanje;
  - c) „proporcionalnost“ znači da svaka mjera koja se preduzme za odabir privatnog partnera bude neophodna i odgovarajuća za postizanje traženog cilja, da ima što manji uticaj na ekonomsku aktivnost i da se tokom procedura ne nameću pretjerani, nesrazmjerni tehnički, profesionalni ili finansijski uslovi;
  - d) „međusobno priznanje“ znači da javno tijelo prihvata tehničke standarde, stručne kvalifikacije i certifikate koji se koriste u državama članicama Evropske unije;
  - e) „zaštita javnog interesa“ znači da pri odlučivanju o odobravanju projekata treba uzeti u obzir :
    - 1) potrebu finansiranja od strane privatnog partnera u cilju umanjenja ekonomskog opterećenja ili finansijskog udjela javnog tijela,
    - 2) potrebu korisnika za poboljšanjem usluga,
    - 3) potrebu za korištenjem posebnih znanja i iskustava;
  - f) „zaštita prava lica“ znači da odluke o odabiru privatnog partnera trebaju biti opravdane i otvorene za sudsko preispitivanje u skladu sa zakonom;
  - g) „princip slobodnog nadmetanja“ znači da poziv na dostavu ponuda mora sadržavati jednake uslove i objektivne kriterije kako bi se obezbijedili uslovi da u postupku odabira privatnog partnera učestvuje maksimalan broj ponuđača koji su u stanju realizovati projekt, kao i da se spriječi stvaranje monopola ili oligopola;
  - h) „princip zaštite okoliša i održivog razvoja“ znači da se kod planiranja i realizacije projekata, u obzir uzima zaštita prirodnog i istorijskog okruženja da bi se za naredne generacije očuvali ekološki balans i prirodni resursi.

#### **Član 4 (Obilježja JPP-a)**

- (1) Projekt može imati status JPP-a ako ima sljedeća obilježja:
- a) da je njegov cilj izvođenje radova ili poboljšanje pružanja usluga u oblasti koja je u nadležnosti javnog tijela Distrikta;
  - b) da privatni partner snosi dio rizika vezanih za realizaciju projekata;
  - c) da privatni partner finansira realizaciju projekta, u cijelosti ili djelomično.
- (2) Projektima javno-privatnog partnerstva ne mogu se smatrati :
- a) ugovori o projektovanju, građenju i izvođenju radova za javni sektor;
  - b) i dugoročna nabavka usluga kojima javna tijela pribavljaju samo usluge u kojima privatni partner ne učestvuje u finansiranju i snošenju rizika.

#### **DIO DRUGI – ODOBRAVANJE PROJEKATA JPP-a**

#### **Član 5 (Komisija za JPP)**

- (1) Na prijedlog gradonačelnika, Vlada imenuje Komisiju za JPP vodeći računa o tome da u njoj budu zastupljeni predstavnici onih organa uprave koji s obzirom na svoju nadležnost mogu doprinijeti uspješnoj realizaciji projekta JPP-a.
- (2) Nadležnosti Komisije su sljedeće:
- a) razmatra inicijativu javnih tijela i privatnih partnera za realizaciju projekata putem JPP-a;
  - b) utvrđuje da li projekt zadovoljava obilježja JPP-a iz člana 4 ovog zakona i utvrđuje listu projekata JPP-a;
  - c) predlaže Vladi projekte JPP-a na odobrenje;
  - d) provodi postupak odabira privatnog partnera;
  - e) razmatra izvještaj i informacije javnog tijela o realizaciji JPP-a;
  - f) izvještava Vladu o realizaciji projekata JPP-a.
  - g) predlaže poboljšanje zakonskog okvira JPP-a.
- (3) Tehničke i administrativne poslove za Komisiju obavlja odjeljenje Vlade nadležno za privredni razvoj.
- (4) Komisija je dužna donijeti poslovnik o svom radu.
- (5) Poslovnikom iz stava 4 ovog člana uređuje se način rada i odlučivanja Komisije, izgled, sadržaj i način objavljivanja liste projekata iz člana 6 ovog zakona i druga pitanja koja su od značaja za rad Komisije.

#### **Član 6 (Lista projekata JPP-a)**

- (1) Lista projekata JPP-a je dokument o projektima koji imaju obilježja JPP-a, a koji utvrđuje Komisija.
- (2) Listu projekata, kao i svaku njenu izmjenu, odobrava Skupština Distrikta na prijedlog Vlade.

- (3) Uvrštavanje projekta na listu je preduslov da bi projekt mogao biti realizovan putem JPP-a.
- (4) Prijedlog za uvrštavanje projekta na listu može dati javno tijelo ili privatni partner.
- (5) U cilju utvrđivanja liste projekata, Komisija je ovlaštena i dužna:
- a) zahtijevati od javnog tijela ili privatnog partnera bilo koju informaciju koja je potrebna za donošenje odluke o uvrštavanju projekta na listu projekata;
  - b) pažljivo pregledati ponude za JPP-e dobijene od javnih ili privatnih partnera ili pozvati javne ili privatne partnere da pažljivo pregledaju te ponude;
  - c) sarađivati sa javnim tijelima, posebno iz oblasti finansija radi praćenja cjelokupnih finansijskih obaveza javnih tijela, a naročito budućih opterećenja vezanih za plaćanja koja se tiču JPP-a.
- (6) U izvršavanju ovlaštenja i dužnosti iz stava 5 ovog člana, Komisija je dužna:
- a) prikupljati informacije radi procjene koji radovi ili usluge mogu biti izvedeni kroz JPP;
  - b) vrednovati ekonomske, tehničke, pravne i ostale aspekte od značaja za JPP.
- (7) Za svaki projekt uvršten na listu, Komisija je dužna sačiniti izvještaj koji sadrži:
- a) finansijske, tehničke, socijalno-ekonomske i pravne razloge za davanje preporuke o korištenju partnerstva radi realizacije projekta;
  - b) postupak javnih tijela na pripremi odabira privatnog partnera, npr. finansijske i tehničke aktivnosti, pravni savjeti, priprema preliminarnih izvještaja i nacrti ugovora;
  - c) procijenjeni dinamički plan aktivnosti odabira privatnog partnera;
  - d) procijenjeni budžet partnerskog projekta.
- (8) Komisija ažurira i mijenja listu predloženih projekata.

#### **Član 7 (Podnošenje projekta na odobrenje)**

Komisija obavještava javno tijelo o uvrštavanju projekta koji se tiče njegove nadležnosti na listu predloženih partnerstava i predlaže Vladi da se projekt s liste odobri za realizaciju putem JPP-a.

#### **Član 8 (Odluka o odobravanju projekta)**

Nakon što Komisija podnese Vladi projekte s liste JPP-a na odobravanje, Vlada razmatra i donosi odluku o odobravanju projekta u roku od 60 dana od dana prijema prijedloga.

#### **Član 9 (Angažovanje savjetnika )**

- (1) Vlada, na prijedlog Komisije ili na sopstvenu inicijativu, odlučuje o angažovanju savjetnika za pitanja koja se odnose na: finansiranje, oporezivanje, osiguranje, pravna, tehnička ili druga pitanja u vezi s projektom.

(2) Komisija provodi postupak odabira savjetnika u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

### **Član 10 (Nadzor nad provedbom JPP-a)**

- (1) Nadzor nad provedbom odobrenih projekata JPP-a vrši Komisija.
- (2) U cilju provođenja nadzora javno tijelo iz čije oblasti se realizuje JPP dužno je Komisiji dostavljati redovne izvještaje o statusu projekta, a posebno o dinamici i stepenu realizacije.
- (3) Komisija u svakom momentu može zatražiti od javnog tijela izvještaj o statusu projekta.
- (4) Komisija, na svoju inicijativu ili na zahtjev Vlade, podnosi izvještaj Vladi o realizaciji projekata JPP-a.

## **DIO TREĆI - POSTUPAK ODABIRA PRIVATNOG PARTNERA**

### **Član 11 (Propisi na osnovu kojih se vrši odabir privatnog partnera)**

- (1) Postupak odabira privatnog partnera provodi se u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama uz odgovarajuću primjenu odredbi člana 3 ovog zakona koji se odnose na opća načela JPP-a.
- (2) Organ za dodjelu ugovora u smislu Zakona o javnim nabavkama je gradonačelnik Distrikta u čije ime postupa Komisija.
- (3) Ukoliko realizacija JPP-a podrazumijeva davanje koncesije, postupak izbora privatnog partnera provodi se u skladu sa Zakonom o koncesijama uz odgovarajuću primjenu odredbi člana 3 ovog zakona koje se odnose na opće principe JPP-a.
- (4) Član Komisije imenovan iz javnog tijela koje predlaže projekt JPP-a obavezno se izuzima od glasanja prilikom donošenja odluke o odabiru privatnog partnera.

### **Član 12 (Kvalifikovanost privatnog partnera)**

Komisija je dužna provjeriti ekonomsku, finansijsku, tehničku i profesionalnu podobnost privatnog partnera u skladu s odredbama Zakona o javnim nabavkama.

## **DIO ČETVRTI – MODELI JAVNO-PRIVATNOG PARTNERSTVA**

### **Član 13 (Vrste modela)**

Javno-privatno partnerstvo se u smislu ovog zakona provodi po jednom od sljedećih modela:

- a) ugovorno javno-privatno partnerstvo,
- b) statusno javno-privatno partnerstvo.

## **Član 14 (Ugovor o JPP-u)**

- (1) Ugovorno JPP je model JPP-a kojim javni i privatni partner međusobna prava i obaveze u provođenju projekta JPP-a uređuju ugovorom o JPP-u.
- (2) Ugovor o JPP-u se zaključuje u pisanom obliku i na određeno vrijeme, na period ne kraći od tri godine i ne duži od trideset godina.
- (3) Vlada obavezno podnosi Skupštini Brčko distrikta BiH nacrt ugovora na saglasnost prije zaključivanja istog.
- (4) Nakon isteka ugovornog roka može se zaključiti novi ugovor uz odabir privatnog partnera u skladu s članom 11 ovoga zakona.
- (5) Ugovor o JPP-u obavezno sadrži:
  - a) prava i obaveze javnog i privatnog partnera kao ugovornih strana,
  - b) svrhu i predmet ugovora,
  - c) jasnu identifikaciju rizika i podjelu rizika između javnog i privatnog partnera,
  - d) način i uslove obezbjeđenja finansijske konstrukcije projekta kao i uslove pod kojim finansijske institucije mogu učestvovati u projektu,
  - e) minimalne standarde koji će se primijeniti tokom projektovanja, standarde prostora, kvalitet usluga, kao i druge zahtjeve za sprovođenje projekta,
  - f) način plaćanja, te uslove za određivanje i usklađivanje naknada,
  - g) potpunu transparentnost i obavezu javnog partnera da objavi podatke koji se odnose na vođenje JPP projekta,
  - h) pravo javnog partnera na nadzor tokom sprovođenja projekta i realizacije ugovora,
  - i) vrijeme trajanja, kao i uslove za obnavljanje ugovora,
  - j) definisanje vlasništva po prestanku ugovora,
  - k) sankcije i naknade za neispunjenje ugovornih obaveza,
  - l) uslove za raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora prije datuma prestanka utvrđenog ugovorom,
  - m) način rješavanja sporova,
  - n) mjere za omogućavanje finansiranja projekta,
  - o) opis događaja koji se smatraju višom silom,
  - p) ostale elemente bitne za predmet JPP-a.

## **Član 15 (Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu)**

- (1) Nakon zaključenja ugovora iz člana 14 ovog zakona primjerak originala u ime javnog partnera čuva odjeljenje nadležno za privredni razvoj koje vodi Registar ugovora o JPP.
- (2) Ugovor o JPP-u sa dodacima koji čine njegov sastavni dio, kao i sve izmjene ugovora i njegove dodatke upisuju se u Registar ugovora JPP-a.
- (3) Registar iz stava 2 ovoga člana je javan.
- (4) Način organizacije i vođenja Registra, lica ovlašteno za pristup Registru i opseg prava pristupa podacima iz Registra utvrđuju se pravilnikom o organizaciji i vođenju registra koji donosi Vlada, na prijedlog odjela nadležnog za privredni razvoj.
- (5) Pravilnik iz stava 4 ovog člana usklađuje se sa Zakonom o zaštiti tajnih podataka (Službeni list BiH, broj: 54/05) kao i drugim propisima koji se odnose na zaštitu podataka i poslovnu tajnu, a koji se primjenjuju u Distriktu.

**Član 16**  
**(Statusno JPP)**

- (1) Statusno JPP je model JPP-a koji se zasniva na osnivanju zajedničkog preduzeća između javnog i privatnog partnera radi realizacije JPP-a.
- (2) Statusno JPP može se zasnovati na osnivačkim ulozima u novoosnovanom preduzeću ili na osnovu otkupa vlasničkog udjela u postojećem preduzeću.
- (3) Na osnivanje statusnog JPP-a primjenjuje se zakon kojim se uređuju osnivanje i registracija preduzeća u Distriktu.
- (4) Osnivački akt preduzeća obavezno sadrži i elemente iz člana 14 stava 4 ovog zakona.
- (5) Skupština Brčko distrikta BiH obavezno daje saglasnost na osnivački akt preduzeća u ime javnog partnera, a prije njegovog donošenja.

**DIO PETI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

**Član 17**  
**(Stvarna i mjesna nadležnost)**

- (1) Za rješavanje sporova između stranaka koji nastaju na osnovu ugovora o JPP-u, stvarno i mjesno je nadležan Osnovni sud Brčko distrikta BiH.
- (2) Stav 1 ovoga člana ne primjenjuje se ukoliko su stranke ugovorile arbitražno rješavanje sporova nastalih na temelju ugovora o JPP-u.

**Član 18**  
**(Mjerodavno pravo pri rješavanju sporova)**

Za rješavanje sporova koji nastanu između javnog i privatnog partnera, primjenjuju se propisi Distrikta, odnosno mjerodavno je pravo koje su stranke izabrale u skladu s članom 17 stavom 2 ovoga zakona.

**Član 19**  
**(Osiguranje provođenja zakona)**

- (1) Vlada je dužna, na prijedlog nadležnog odjela za privredni razvoj, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti Pravilnik o organizaciji i vođenju registra, iz člana 15 stava 4 ovog zakona
- (2) Komisija je dužna u roku od 30 dana od imenovanja donijeti poslovnik o radu iz člana 5 stava 5 ovog zakona.

**Član 20**  
**(Stupanje na snagu)**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH.

Broj: 01-02 -186/10  
Brčko, 10. februara 2010. godine

PREDSJEDNIK  
SKUPŠTINE BRČKO DISTRIKTA BiH

**Mirsad Đapo, dipl. pravnik**

